

Утверждено постановлением
Администрации Шипуновского района
от « 27 » 01 2022 г. № 16

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера на территории муниципального образования
Шипуновский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

Паспорт муниципальной программы «Обеспечение мероприятий по
гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории
муниципального образования Шипуновский район Алтайского края
на 2022-2025 годы»

Наименование муниципальной программы	Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края на 2022-2025 годы
Ответственный исполнитель программы	Отдел по делам ГО,ЧС и мобилизационной работе Шипуновского района Алтайского края
Заказчик-координатор муниципальной программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Соисполнители муниципальной программы, её отдельных мероприятий	Комитет по финансам и кредитной политике Администрации Шипуновского района Алтайского края Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Шипуновского района Алтайского края. Комитет по ЖКХ Администрации Шипуновского района Алтайского края.
Цели муниципальной программы	- реализация политики государства в области гражданской защиты населения и территории в Шипуновском районе; - предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Шипуновского района Алтайского края
Задачи муниципальной программы	Повышение уровня готовности сил и средств служб гражданской обороны района, населения района к действиям при возникновении

<p>программы</p>	<p>чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и военного характера; Улучшение материально-технической базы, предназначенной для обнаружения, оповещения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих на объектах и территориях; Совершенствование организации органов управления и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) и гражданской обороны (далее - ГО) Повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Шипуновского района Алтайского края.</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<p>Сокращение времени оповещения руководящего состава спасательных служб и населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, а также о ходе их ликвидации; Снижение угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; Снижение количества гибели людей на водных объектах; Снижение количества гибели людей при пожарах; количество проведенных мероприятий по пропаганде в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и безопасности жизнедеятельности; Количество должностных лиц и специалистов гражданской обороны муниципального звена ТП РСЧС Алтайского края, прошедших обучение на курсах ГО в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в области ГО и защиты от ЧС</p>
<p>Сроки (этапы) реализации муниципальной программы</p>	<p>2022-2025 годы, без деления на этапы</p>
<p>Объемы финансирования муниципальной программы</p>	<p>Федеральный бюджет - в случае участия МО в государственной программе по гражданской обороне; Региональный бюджет - в случае участия МО в краевой программе по гражданской обороне; Общий объем финансирования составляет 4.951221 рублей, из средств местного бюджета, в том числе по годам: в 2022 году - 1.117000 руб. в 2023 году - 1.161050 руб. в 2024 году - 1.312303руб. в 2025 году - 1.360868руб. Объем финансирования программы подлежит ежегодному уточнению при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации муниципальной</p>	<p>Приведение существующей нормативной правовой базы Администрации Шипуновского района в соответствие с действующими нормативными правовыми актами Российской</p>

программы	<p>Федерации и Алтайского края в области защиты населения и территорий от ЧС и ведения ГО.</p> <p>Совершенствование технического оснащения Единой дежурно-диспетчерской службы Администрации Шипуновского района.</p> <p>Повышение полноты охвата системой оповещения населения МО Шипуновский район Алтайского края.</p> <p>Обеспечение готовности аварийно-спасательных формирований к действиям при ликвидации ЧС.</p> <p>Повышение подготовки населения МО Шипуновский район Алтайского края и руководящего состава к действиям при возникновении чрезвычайной ситуации и ведении гражданской обороны</p>
-----------	---

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальное образование Шипуновский район Алтайского края подвержено целому ряду рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера.

Низкая зимняя температура является фактором возникновения большого количества техногенных ЧС, таких как аварии на системах жизнеобеспечения населения и пожары на объектах жилого и социально-бытового назначения.

Возникновению природных и техногенных ЧС способствуют суровые климатические условия Алтайского края. Последствия от их воздействия усиливаются в связи с отсутствием в МО Шипуновский район Алтайского края необходимого количества резервных источников электроснабжения. В результате этого при возникновении ЧС организации коммунальной сферы не могут гарантированно обеспечить предоставление необходимых услуг населению.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения МО Шипуновский район Алтайского края относятся организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территорий от ЧС.

Таким образом, Администрация Шипуновского района в соответствии с требованиями действующего законодательства несет ответственность за комплекс мероприятий, направленный на минимизацию рисков, повышение безопасности населения и повышение устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения и опасных объектов.

В Шипуновском районе функционирует Единая дежурно-диспетчерская служба (далее - ЕДДС), созданная на базе Администрации Шипуновского района. Необходимо привести ее укомплектованность в соответствие с требованиями нормативных документов для обеспечения своевременного выполнения возложенных на нее задач по осуществлению сбора и передаче информации, а также оперативному реагированию при

возникновении аварий и ЧС в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 №1632 «О совершенствовании системы обеспечения вывоза экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации». Требуется закупка концентратора прямых связей, резервные источники питания для АРМ и метеостанцию.

Основой эффективного проведения мероприятий по защите населения в условиях возникновения ЧС является своевременное оповещение населения об опасности. Для совершенствования существующей системы оповещения (введена в эксплуатацию в 1991 году), для более полного оповещения населения требуется приобретение дополнительных электро-механических сирен, мегафонов ручных с сиреной М-120 15 Вт.

Необходимо дальнейшее совершенствование подготовки населения, руководителей и специалистов, уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

По состоянию на 10.01.2022 обучено в области ГО и защиты от ЧС 72% общего числа руководителей и специалистов ГОЧС муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Обучение неработающего населения в 2022-2025 годах

осуществляется только через учебно-консультационные пункты, созданные при управляющих организациях. Охват этой категории населения составляет менее 3%. Такой процент охвата населения обучения действиям при возникновении ЧС требует усилий по использованию в полной мере возможностей средств массовой информации. В то же время требуется обеспечить учебно-консультационные пункты необходимым имуществом для обучения населения.

В соответствии с постановлением Администрации Шипуновского района от 10.11.2017 № 584 «О функционировании муниципального звена Шипуновского района территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Алтайского края» создано 12 служб РСЧС района, основными задачами которых являются:

осуществление ежедневного обмена информацией с ЕДДС района по линии ДДС или ответственных должностных лиц службы (при отсутствии ДДС);

поддержание органов управления и сил службы РСЧС в готовности;

разработка, своевременная корректировка и уточнение планов применения сил и средств службы РСЧС к ликвидации ЧС;

изучение потенциально опасных объектов и районов возможных ЧС, прогнозирование ожидаемых последствий ЧС;

организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием подведомственных объектов;

создание, восполнение и поддержание в готовности резервов материальных ресурсов;

осуществление контроля за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

формирование и ведение паспортов территорий.

Недостаточная укомплектованность служб специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами создает определённые проблемы в выполнении поставленных задач.

Программа направлена на проведение на территории МО Шипуновский район Алтайского края комплекса мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного характера, а также в области ГО. Разработка и принятие Программы позволит решать вышеназванные проблемы. При существующем ограничении бюджетного финансирования успешное комплексное выполнение масштабных и разнородных задач возможно лишь с использованием программно-целевого метода.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления реализации муниципальной программы

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее - Концепция), обеспечение защиты от ЧС природного и техногенного характера обозначено в качестве одного из приоритетных направлений государственной демографической политики Российской Федерации.

В рамках данного направления в соответствии с Концепцией должны быть выполнены:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением ЧС, а также средств и технологий ликвидации ЧС;

развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков ЧС.

Важным условием устойчивого развития МО Шипуновский район Алтайского края является обеспечение безопасности его жизнедеятельности - создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью программы является последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение уровня защиты населения и территории МО Шипуновский район Алтайского края от угроз природного и техногенного характера, обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Основными целями Программы являются последовательное снижение рисков ЧС, повышение защиты населения и территории МО Шипуновский район Алтайского края от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Основными задачами по реализации целей Программы являются:

совершенствование нормативной и методической базы обеспечения безопасности населения и защиты территории МО Шипуновского района Алтайского края с учетом изменений обстановки, федерального и краевого законодательства;

совершенствование организации органов управления и сил ликвидации ЧС и ГО, а также их материально-технического оснащения;

развитие системы информирования и оповещения населения МО Шипуновского района Алтайского края;

совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.3. Конечные результаты реализации программы

В результате реализации программы к 2025 году предполагается:

уменьшение количества пожаров на территории МО Шипуновский район Алтайского края на 10% ежегодно от значения 2021 года;

увеличение доли руководителей и специалистов муниципальных предприятий и учреждений, прошедших обучение на курсах ГО в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в области ГО и защиты от ЧС до 90% (увеличение на 10% от значения 2019 года).

Важнейшим ожидаемым конечным результатом реализации программы является устойчивое совершенствование подготовки населения, руководителей и специалистов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и качественной оценки их деятельности по профилактике и недопущению возникновения пожаров и чрезвычайных ситуаций на территории МО Шипуновского района Алтайского края.

Основные индикаторы и их значения по годам представлены в приложении 3 к программе.

2.4 Сроки и этапы реализации программы

Программа реализуется в период с 2022 по 2025 годы без деления на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Программа предусматривает основные мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений государственной политики в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Подробный перечень основных мероприятий программы приведен в приложении 1 к программе.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Общий объем финансирования программы из средств местного бюджета составляет 4.951221руб.

Объемы финансирования мероприятий программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утвержденным бюджетом на очередной финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты по направлениям программы представлены в приложении 2 к программе.

5. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы

При реализации программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации программы существенными являются следующие риски: нормативно - правовые, организационные и управленческие риски (непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках программы, недостаточная подготовка управленческого персонала, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий).

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений.

Макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости средств индивидуальной защиты, оборудования и материалов, применяемых в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций, снизить их доступность и сократить объем инвестиций.

Вероятность реализации финансовых рисков в значительной степени связана с возможностью реализации макроэкономических рисков. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

К числу управляемых рисков относится дефицит в области организации гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций высококвалифицированных кадров для внедрения программно - целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат.

Наибольшее отрицательное влияние на выполнение программы может оказать реализация макроэкономических рисков и связанных с ними финансовых рисков. В рамках программы отсутствует возможность управления этими рисками. Вероятен лишь оперативный учет последствий их проявления.

Минимизация финансовых рисков возможна на основе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы, разработки дополнительных мер государственной поддержки в области организации гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей программы.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы.

6. Механизм реализации программы

Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация Шипуновского района.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к муниципальной программе «Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края» на 2022-2025 годы

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий муниципальной программы
«Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края» на 2022-2025 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Источник финансирования	Сумма расходов, (тыс. руб.) по годам				Ожидаемый результат от реализации мероприятия
				2022	2023	2024	2025	
1.	Содержание ЕДДС Шипуновского района района Алтайского края» на 2022-2025 годы (зароботная плата)	Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	881,0	925,050	971,303	1019,868	Выплата заработной платы
2.	Приобретение оборудования в ЕДДС	Комитет по экономике и муниципальному имуществу Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	121,0	121,0	121,0	121,0	Обеспечение современным оборудованием ЕДДС района

3.	Приобретение электро-механических сирен	Комитет по экономике и муниципальному имуществу Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	115,0	115,0	220,0	220,0	Оповещения населения МО Шипуновского района
4.	Проведение учений и тренировок с силами РСЧС района	Комиссия по ЧС и ОПБ района, Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	0	0	0	0	Повышение готовности спасательных формирований к действиям при ликвидации ЧС
5.	Обучение работников органов местного самоуправления по системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в УМЦ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» (проезд, проживание, командировочные)	Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	0	0	0	0	Повышение готовности к решению задач в области ГО и ЧС
6.	Приобретение имущества для обучения населения (Уголок ГОЧС)	Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	0	0	0	0	Повышение доли населения, обученного правилам поведения в ЧС и при ведении ГО
7.	Проведение смотра- конкурса на лучшую учебно-материальную базу для обучения в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (призы)	Отдел по делам ГО,ЧС и МР	Местный бюджет	0	0	0	0	Совершенствование навыков населения по действиям в ЧС, пропаганда знаний и умений
	Всего:			1117,000	1161,050	1312,303	1360,868	

Приложение 2
к муниципальной программе «Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края» на 2022-2025 годы

ОБЪЕМ
финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей				
	2022	2023	2024	2025	Всего
Всего финансовых затрат	1117,0	1161,05	1312,303	1360,868	4951,221
в том числе					
из бюджета муниципального образования	1117,0	1161,05	1312,303	1360,868	4951,221
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)					
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)					
из внебюджетных источников					
прочие расходы					
в том числе					
из бюджета муниципального образования					
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)					
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)					
из внебюджетных источников					

Приложение 3
к муниципальной программе «Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края» на 2022-2025 годы

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	единица измерения				
			2022	2023	2024	2025
1	Уменьшение количества пожаров на территории муниципального образования Шипуновский район Алтайского края на 2022-2025 годы	%	10	10	10	10
2	Доля руководителей и специалистов муниципальных предприятий и учреждений, прошедших обучение на курсах ГО в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в области ГО и защиты от ЧС	%	90	92	95	95