

АДМИНИСТРАЦИЯ ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.10.2020

с. Шипуново

360

Об утверждении прогноза социально-экономического развития Шипуновского района Алтайского края на 2021-2023 годы

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановляю:

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития Шипуновского района Алтайского края на 2021 -2023 годы (приложение 1).

Глава района



Т.Н.Дорохова

**Пояснительная записка**  
**по основным параметрам прогноза социально-экономического**  
**развития Шипуновского района Алтайского края**  
**на 2021-2023 годы.**

**1.Общая оценка социально-экономической ситуации**  
**в Шипуновском районе за 2019 год**

Прогноз социально-экономического развития района на 2021-2023 годы (далее - Прогноз) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основе параметров предварительного прогноза социально-экономического развития Алтайского края и задач на среднесрочную перспективу, обозначенных в документах стратегического планирования, а также на основе анализа развития отдельных предприятий и организации за предшествующий период с учетом имеющегося потенциала и возможностей.

При разработке основных параметров прогноза использованы отчетные данные, предоставленные государственной статистикой, материалы структурных подразделений администрации района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Прогноз сформирован по двум вариантам, разработанным на основе единой гипотезы внешних условий, рекомендованной Министерством экономического развития Алтайского края. Первый вариант исходит из менее благоприятного развития условий функционирования экономики и социальной сферы, базирующегося на сложившихся тенденциях в экономике. Данный вариант разработан в условиях сохранения рисков невысокого инвестиционного спроса, слабого роста потребительской активности, низкой конкурентоспособности по отношению к импорту. Второй вариант отражает умеренно-оптимистический характер развития с учетом полной реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов, благоприятным изменением конъюнктуры мировых цен и активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Целесообразно для разработки бюджета принять первый вариант Прогноза. Основными приоритетами социально-экономической политики в среднесрочной перспективе являются:

- повышение уровня благосостояния населения;
- повышение благоустройства территорий, создание комфортных условий для жизни населения;
- повышение доступности и качества предоставления услуг в социальной сфере;
- обеспечение ускоренного и устойчивого экономического роста на основе повышения эффективности использования экономического потенциала, повышения конкурентоспособности местной продукции;

-стимулирование инвестиционной активности за счет снижения административных барьеров, повышения инвестиционной привлекательности для потенциальных инвесторов;

-развитие малого и среднего предпринимательства.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования служат исходной базой для разработки проекта бюджета муниципального образования.

Итоги социально-экономического развития за 2019 год относительно 2018 года характеризуются увеличением объемов продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, увеличением среднемесячной заработной платы работников, ростом оборота розничной торговли, оборота общественного питания, объемов платных услуг населению. поголовье животных и производство животноводческой продукции остаются практически на уровне отчетного периода прошлого года.

## 2. Демография

Прогноз развития демографической ситуации в районе на 2021-2023 годы рассчитан с учетом определившихся в последние годы тенденций, анализа структуры населения, миграционных потоков и с учетом возможного изменения тенденций в результате активной демографической политики государства. В 2021-2023 годы по первому варианту будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, которая указывает на сохранение тенденции сокращения численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока. Наблюдается уменьшение численности в малых селах и рост в районном центре с. Шипуново. Тенденция будет продолжаться, так как улучшить условия проживания в малых селах не возможно.

Среднегодовая численность населения сократится к 2023 году на 1541 человек по сравнению с уровнем 2019 года и составит 29325 человек. По базовому варианту к 2023 году ожидается снижение численности населения на 1541 человек в сравнении с 2019 годом.

## 3. Труд и занятость

Трудовые ресурсы, как показывает анализ статистических данных, сокращаются. В 2019 году снижение к уровню 2018 года составило 701 чел. К 2023 году трудовые ресурсы по району составят 14735 чел.

Численность занятых в экономике района сократилась, так как уменьшаются в целом трудовые ресурсы. В разделе лица, занятые индивидуальным трудом по найму у отдельных граждан, учтены граждане, оформившиеся по уходу за пенсионерами и инвалидами и граждане, работающие вахтовым методом в других областях страны. В прогнозный период ожидается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, обусловленное вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы, т.е. в период, когда наступает трудоспособный возраст для граждан, родившихся в период демографического спада.

В ближайшее время в районе не предполагается закрытие предприятий и производств.

Оценка 2020 г. по показателю уровень безработицы к трудоспособному населению определен в размере 1,5% в связи с тем, что в 4 квартале после

уборочных работ количество безработных граждан возрастет за счет работников сельского хозяйства. Так как работа в сельском хозяйстве носит сезонный характер, ежегодно осенью работники становятся на биржу труда, весной снимаются с учета.

Фонд начисленной заработной платы всех работников по кругу крупных и средних организаций в 2019 году составил 1110,8 млн. руб., к уровню 2018 г. произошёл рост на 3,6% за счет оптимизации численности работников в организациях и увеличения среднемесячной начисленной заработной платы работников. По оценке 2020 г. планируется рост фонда начисленной заработной платы работников по крупным и средним организациям за счет роста среднемесячной начисленной заработной платы одного работника. Темп роста на прогнозируемый период составляет 105 % ежегодно.

Среднемесячная заработная плата по кругу крупных и средних организаций в 2020 году составит 25300 руб., в дальнейшем прогнозируется увеличение на 103-106%.

Реализация мероприятий: трудоустройство незанятых граждан на постоянную и временную работу, направление безработных на обучение профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда, оказание социальной поддержки безработным гражданам в прогнозируемый период будет способствовать, стабилизации ситуации в сфере занятости населения и на рынке труда.

#### **4. Промышленное производство**

Промышленность играет значимую роль в экономике района, от ее развития зависит наполняемость бюджета и решение многих социальных проблем в районе.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по кругу крупных и средних организаций за 2019 г. составил 254,06 млн. руб., индекс промышленного производства составил 77,3% (по кругу крупных и средних предприятий). Оценка по крупным и средним предприятиям в 2020 г. составит 264,4 млн. руб., в сопоставимых ценах к уровню 2019 г. ожидается рост в размере 100,9 %. Далее до 2023 года планируются невысокие темпы роста объемов производства промышленной продукции, так как производство сдерживается рынком сбыта.

Объем отгруженных товаров собственного производства по добыче полезных ископаемых в 2019 году составил 1,5 млн. руб., что в сопоставимых ценах к уровню 2018 года составляет 91 %. Данный вид деятельности представлен добычей песчанно-гравийной смеси ГУП АК «Южное ДСУ» филиал «Шипуновский». Производство материалов строительных нерудных зависит от финансового состояния предприятий и соответственно от заказов на ремонты дорог.

Стабильное развитие отрасли обеспечивает из года в год группа компаний «Роса». В отчетном периоде предприятие в очередной раз обеспечило увеличение производства муки, крупы и макаронных изделий. Качество производимой предприятием продукции отвечают самым высоким российским стандартам, продукция востребована в России и за рубежом.

Уже второй год стабильно работает АО «Шипуновский элеватор», осуществляющий услуги по хранению сельскохозяйственной продукции.

В 2019 году прекратило свою деятельность ООО «Шипуновское молоко».

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по производству и распределению электроэнергии, газа и воды по кругу крупных и средних организаций продолжает уменьшаться, так как

объемы данного производства в натуральном выражении сокращаются в связи с установкой приборов учета тепла и воды. Основные предприятия в этой отрасли: ООО «Управление водопроводов» и МУП «Шипуновский».

## **5. Сельское хозяйство**

Шипуновский район является одним из крупнейших сельскохозяйственных районов.

Прогнозируемые показатели развития агропромышленного комплекса района определены с учетом планов деятельности сельхозпредприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, использования ими сельхозугодий, развития личных подсобных хозяйств населения, сложившегося уровня спроса на сельскохозяйственную продукцию.

Результаты развития сельскохозяйственной отрасли все еще во многом зависят от климатических условий. Объем произведенной валовой продукции сельского хозяйства в 2019 году составил 3985,4 млн. руб., что в сопоставимых ценах к уровню 2018 года 104,7 %. Оценка 2019 г.- 4154,1 млн. руб. ожидается незначительное увеличение объемов по сравнению с 2019 годом. В дальнейшем планируется также небольшой рост.

### **Растениеводство**

Производство растениеводческой продукции в большей мере зависит от природно-климатических условий, поэтому за ряд лет динамика не стабильная. Если в 2018 году было собрано зерна 140,1 тыс. тонн, то в 2019 году валовое производство зерновых и зернобобовых составило всего 146,6 тыс. тонн это 104,6% к уровню предыдущего года, урожайность с убранной площади составила 13,1 ц/га. Подсолнечника собрали 38,5 тыс. тонн (в 2018 году - 38,5 тыс. тонн).

В 2020 году планируется снижение валового сбора зерновых и подсолнечника в связи с засухой. Были списано полностью или частично посеvy на более 30 тыс. га посевной площади.

На 2021-2023 годы валовой сбор зерновых останется примерно на уровне прогнозируемого 2019 года, с небольшим ростом.

### **Животноводство**

За последние годы в развитии животноводства наблюдается положительная динамика: прекратилось снижение поголовья животных, стабилизировалось производство животноводческой продукции, осуществляется модернизация животноводческого оборудования. Объемы валового производства молока и производства скота и птицы на убой во всех категориях хозяйств за последние два года остаются на прежнем уровне.

Поголовье скота и производство животноводческой продукции до 2023 года прогнозируется на уровне достигнутого.

Успешно развивают животноводство в СПК «Памяти Островского», к(ф)х Долженко Н.М., к(ф)х Локтионов П.В., к(ф)х Черепанов А.И. Они в тех же рыночных условиях строят животноводческие помещения, увеличивают поголовье.

Надой на фуражную корову в хозяйствах всех категорий в 2019 году составил 4443 кг. ( в 2018 году – 4082 кг.).

В рамках ВЦП «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» в 2019 году оказана финансовая поддержка сельхозтоваропроизводителям района 55,4 млн. руб.,

это на 7,9 млн. руб. меньше уровня прошлого года. Наибольшую субсидию получили хозяйства занимающиеся животноводством.

Вместе с тем в отрасли сохраняется ряд проблем:

- низкая обеспеченность сельскохозяйственных предприятий квалифицированными кадрами;
- несмотря на рост среднемесячной заработной платы, ее уровень в сельском хозяйстве остается низким;
- сохраняется диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию;
- нарушение научно-обоснованной системы земледелия;
- недостаточные темпы технологической модернизации аграрного сектора экономики;
- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта в условиях возрастающей монополизации торговых сетей.

## 6. Инвестиции и строительство

Прогноз инвестиций в основной капитал разработан исходя из оценки сложившейся ситуации в увязке с краевыми и федеральными целевыми программами.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям в 2019 году составил 986,3 млн. руб., это 287,2% к уровню 2018 года (ИФО 272,1 %).

В рамках краевой адресной инвестиционной программы в 2019 году произведен капитальный ремонт 4-х спортивных залов: Зеркальской СОШ; МКОУ «Пороженская СОШ»; МБОУ «Шипуновская СОШ № 2; Краснояровская СОШ. Общая сумма выделенных средств на данные объекты составила 9190 тыс. рублей, 5 % от этой суммы было выделено местного бюджета, что составило 472,0 тыс. руб.

На 2020 год в рамках краевой адресной инвестиционной программы включены 2 объекта: выборочный капитальный ремонт МКОУ "Горьковская СОШ" и выборочный капитальный ремонт МКОУ "Хлопуновская СОШ". Общая сумма выделенных средств составляет 9975 тыс. руб. В рамках реализации национального проекта: «Образование» на 2020 год был определен объект «Капитальный ремонт спортивного зала Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тугозвоновская средняя общеобразовательная школа им.А.Н.Лаврова Шипуновского района Алтайского края». Ориентировочная сумма проекта составит 3,3 млн. руб.

В рамках реализации ГП «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы были продолжены работы по капитальному ремонту объектов теплоснабжения на территории Шипуновского района. Всего затрачено в 2019 году 53,3 млн. руб. На 2020 год из средств краевого бюджета на ремонт объектов теплоснабжения выделено 45 млн.рублей.

На ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения в 2019 году направлено-13,56 млн. руб., в том числе 3,46 млн.рублей за счет краевого бюджета.

На 2020 года в бюджете района на ремонт и обслуживание дорог запланировано средств в объеме 16,84 млн.руб., в том числе за счет краевых средств 3,3 млн.руб. Резкое увеличение инвестиций за счет федеральных средств в 2019-2020 гг. произошло за счет проведения ремонтных работ по реконструкции участков автомобильной дороги А-349 Барнаул-Рубцовск до границы с Республикой Казахстан на участке км 173+030 км 175+060.

В сельхозорганизациях за счет собственных средств продолжается техническое перевооружение и обновление техники. В 2019 году всеми сельхозтоваропроизводителями приобретено сельскохозяйственной техники на сумму около 345,7 млн. руб., что позволило району выйти на второе место в крае по данному показателю

Инвестиции за счет средств местного бюджета осуществляются в рамках софинансирования расходов по улучшению материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, строительству и реконструкции объектов.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по кругу крупных и средних организаций в 2019 году планируется 947,8 млн. руб. В 2021-2023 годы строительства за счет бюджетных средств не планируется, так как средства будут направлены на приобретение машин и оборудования, а бюджетные средства, которые будут выделены в этот период пройдут по статье капитальный ремонт и в вид деятельности «Строительство» не относятся.

Ввод жилья в районе в 2019 году составил – 1253 кв.м. общей площади, это на 74 кв.м. меньше 2018 года.

За прогнозируемый период будет введено до 1117 кв.м. (по наилучшему варианту) к уровню 2019 года, что повлияет на улучшение обеспеченности жителей района жилыми помещениями, приходящимися в среднем на 1 человека. Строительство и ввод жилья планируется за счет средств индивидуальных застройщиков.

Ветхого и аварийного жилого фонда в районе нет.

Для дальнейшего роста объема инвестиций в основной капитал и улучшения инвестиционного климата имеются такие проблемы как:

- недостаточно развитая система привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов;
- низкая обеспеченность инвестиционных площадок объектами инфраструктуры.

## 7. Потребительский рынок

Динамичное развитие потребительского рынка является важным индикатором экономического развития муниципального образования, основой оценки качества жизни населения. Развитие рынка увязано с потребительскими расходами и соответствует динамике увеличения денежных доходов населения.

В 2019 году оборот розничной торговли увеличился по сравнению с 2018 годом за счет увеличения покупательской способности населения района на 7,6% и составил 866,9 млн. руб. По оценке 2020 года темп роста составит 101 %. В дальнейшем до 2023 года объемы товарооборота планируются с небольшим увеличением за счет увеличения покупательской способности. Аналогично и оборот общественного питания.

Крупных проектов, которые будут реализованы на потребительском рынке района в ближайший прогнозный период не планируется.

Объем платных услуг населению в 2019 г. составил 143,17 млн. руб. в действующих ценах, это 63,6 % к уровню 2018г. Наибольшую долю в объеме платных услуг составляют коммунальные услуги – 58% (по данным услугам объемы увеличиваются только за счет повышения тарифов, в натуральных показателях снижаются за счет установки приборов учета), услуги связи – 13%, транспортные услуги – 4,1%.

Рост объема платных услуг в 2023 году к уровню 2019 года в действующих ценах составит 101,6 % в основном за счет роста уровня инфляции и увеличения количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов, оказывающих данные услуги.

Проблемы потребительского рынка района: товарооборот в расчете на душу населения ниже среднекраевого уровня.

### 8. Туризм

Отдельным сектором экономики, с каждым годом в крае набирающим обороты, становится туризм. Однако в нашем районе пока развивается слабо. На берегу озера Кривое с. Усть-Порозиха размещается оборудованное место отдыха «Чупинский бор». На берегу искусственного пруда «Изумрудная подкова» (ИП Зайченко С.И.) можно половить рыбу и отдохнуть с семьей. На территории Шипуновского района действовало 2 гостиницы и 1 детский оздоровительный центр «Радуга» в с. Шипуново. Таким образом, в 2019 году количество туристов составило 1269 человека, это на 156,7 % больше уровня 2018 года. Данный показатель был достигнут благодаря тому, что в детском оздоровительном центре «Радуга» было организованы 4 смены: три оздоровительные и одна профильная смена, для одаренных детей Шипуновского района, без участия родительской доли финансовых средств. Всего отдохнуло и оздоровилось 420 детей. В 2020 году в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 смены в данном оздоровительном центре не были открыты. В дальнейшем планируем не снижать достигнутые показатели.

### 9. Бюджет

В 2019 году доход консолидированного бюджета района составил 739,4 млн. руб. (126,1% к уровню 2018 года или на 153,1 млн. руб. больше), в том числе налоговые и неналоговые доходы 207 млн. руб., это 102,5% к предыдущему году.

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц (57%), поступления по данному налогу составили 118 млн. руб. или 110,7% к уровню 2018 года.

Поступление налога на имущество составило 30,6 млн. руб., или 93% к уровню прошедшего года за счет уменьшения поступлений от земельного налога. Поступления по неналоговым доходам составили 25,5 млн.руб. или 91% к предыдущему году. Данное снижение произошло от того, что упали доходы от аренды земельных участков.

В 2020 году на территории края проводятся работы по государственной кадастровой оценке земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края.

С 01.01.2020 в Алтайском крае будет осуществлен переход на налогообложение имущества физических лиц от кадастровой стоимости. В 2020 году поступления по налогу на имущество физических лиц произойдут за налоговый период 2019 года (от инвентаризационной стоимости), с учетом коэффициента-дефлятора, а уже в 2021-2023 годы от кадастровой стоимости с учетом понижающих коэффициентов, утвержденные Налоговым кодексом.

Кроме налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему района поступило 532,4 млн. рублей безвозмездных перечислений. Доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета в структуре доходов в 2019 году составила 72%.



Одним из основных резервов в пополнении бюджета является снижение недоимки по налогам и сборам.

Объем расходов консолидированного бюджета составил 723,9 млн. руб., это на 132,7 млн. руб. больше чем в 2018 год. Дефицит бюджета оценивается в 33,8 млн. рублей. По прогнозу на 2023 год расходы бюджета увеличатся по 1 варианту на 4,6%, по 2 варианту на 5%.

Основными направлениями пополнения доходной части консолидированного бюджета района являются: содействие развитию и улучшению финансового состояния предприятий, содействие росту занятости населения через увеличение числа рабочих мест и роста заработной платы занятых в экономике района, создание благоприятных условий для инвесторов, работа с недоимщиками.

#### **10. Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие Шипуновского района**

Шипуновский район в основном сельскохозяйственный район, экономика в большей степени зависит от климатических условий. Несовершенство земельных отношений, нарушение научно-обоснованной системы земледелия не позволяет получать высокие урожаи.

Ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта в условиях возрастающей монополизации торговых сетей влияет на занижение цен реализации на произведенную продукцию.

Низкое качество жизни сельского населения, сложное положение в социальной сфере, низкая заработная плата, все это создает дефицит квалифицированных рабочих кадров и инициативных управленцев.

На территории района отсутствуют ценные природные ресурсы, поэтому слабо развита промышленность в области производства строительных материалов.

Наличие «теневых» доходов усложняют развитие социальной сферы.

Недостаточно развитая система привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов, а также низкая обеспеченность инвестиционных площадок объектами инфраструктуры.

Низкая конкурентоспособность товаров промышленного производства из-за устаревшей технической и технологической оснащенности предприятий.

Отсутствие уникальных природных достопримечательностей регионального значения тормозят развитие туризма.

Председатель комитета по экономике и  
управлению муниципальным имуществом

Л.В.Копецкая

## ПРОГНОЗ

социально-экономического развития Шипуновского района Алтайского края  
на 2021 - 2023 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	Прогноз		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ по кругу крупных и средних организаций	млн. рублей	254,06	264,38	280,49	298,22	317,6
Индекс промышленного производства по кругу крупных и средних организаций	%	77,3	100,9	102,9	102,2	102,1
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. рублей	3985,4	4154,1	4376,6	4615,4	4983
Индекс физического объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	%	104,7	101	101,5	102,5	102,6
Объем инвестиций в основной капитал по источникам финансирования по кругу крупных и средних организаций	млн. рублей	986,3	407	118,5	129,2	137,3
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних организаций	%	272,1	39,3	27,7	103,9	101,4
Индекс потребительских цен на все товары и платные услуги: к предыдущему году	%	104,5	103,3	103,7	104	104
Оборот розничной торговли	млн. рублей	866,9	875,6	906,2	937,9	975,4
Темп роста оборота розничной торговли	%	107,6	101	103,5	103,5	104
Объем платных услуг населению	млн. рублей	143,17	132,4	135,7	139,8	145,4
Темп роста	%	63,6	92,5	102,5	103	104

(снижения) объема платных услуг в действующих ценах						
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	человек	12409	12112	11884	11768	11650
Фонд начисленной заработной платы всех работников по кругу крупных и средних организаций	млн. рублей	1110,89	1159,75	1245,09	1315,58	1369,98
Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по кругу крупных и средних организаций	рублей	24458,7	25300	26950	28402	29500
Темп роста заработной платы по кругу крупных и средних организаций к предыдущему году	%	105,4	103,4	106,5	105,4	103,9