

Программа  
комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Хло-  
пуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2034 годы

## Оглавление

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 3  |
| Паспорт программы.....  | 5  |
| Общие сведения.....   | 7  |
| Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры .....        | 9  |
| Система программных мероприятий.....  | 20 |
| Финансовые потребности для реализации программы.....                          | 24 |
| Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы..... | 26 |
| Нормативное обеспечение.....  | 28 |

## Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

## Паспорт программы

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Наименование программы             | Программа комплексного развития Социальной инфраструктуры муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2034 годы.  |
| Основание для разработки программы | <p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li> <li>2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li> <li>3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>4. Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»;</li> <li>5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>6. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».</li> <li>7. Генеральный план муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края утвержденный решением Хлопуновского сельского Совета депутатов Шипуновского района Алтайского края № 18/3 от 19.01.2015 г.</li> </ol> |
| Заказчик программы                 | Администрация Шипуновского района Алтайского края   |
| Основные разработчики программы    | Администрация Шипуновского района Алтайского края   |
| Цели и задачи Программы            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования;</li> <li>- доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования.</li> </ul>   |
| Целевые индикаторы и показатели    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ожидаемая продолжительность жизни населения;</li> <li>- показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения);</li> <li>- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</li> <li>- доля детей, охваченных школьным образованием;</li> <li>- уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;</li> <li>- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;</li> <li>- уровень безработицы;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответст-</li> </ul>  |

|   |  |
|---|--|
|   | <p>вии с нормативными значениями;</p> <p>- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.</p>  |
| Сроки и этапы реализации Программы          | <p>Мероприятия Программы охватывают период 2017 – 2034 годы.</p>   |
| Объемы и источники финансирования программы | <p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края составляет 44 700 тыс.рублей.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2034 годов, могут быть уточнены при формировании проекта бюджета муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p> |
| Мероприятия запланированные Программой      | <p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании.</p>   |
| Ожидаемые результаты реализации Программы   | <p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>  |

## Общие сведения

Муниципальное образование Хлопуновский сельсовет расположен в юго-западной части Шипуновского района Алтайского края в 26 км от районного центра с. Шипуново и в 196 км от краевого центра г. Барнаул. По территории сельсовета проходит железнодорожная магистраль протяженностью 13 км.

Сельсовет имеет общие границы на северо-западе с Поспелихинским районом Алтайского края. Внутри Шипуновского района граница сельсовета проходит на юге с МО Горьковским сельсоветом, на северо-востоке с МО Быковским сельсоветом и на севере с МО Баталовским сельсоветом.

МО Хлопуновский сельсовет находится в зоне континентального, умеренно-теплого, слабоувлажненного климата. Отличается жарким, но коротким летом, холодной мало-снежной зимой, с сильными ветрами и метелями.

Самая низкая температура воздуха приходится на январь, а самая высокая - на июль. Средний из абсолютных минимумов температуры воздуха приходится на январь  $-35^{\circ}\text{C}$ , абсолютный максимум - на июль  $+41^{\circ}\text{C}$ . Продолжительность безморозного периода 112 дней.

Наибольшее количество осадков приходится на летний период 275 мм, наименьшее количество осадков наблюдается в феврале. Среднее количество осадков за ноябрь-март 101 мм.

Залегание снежного покрова на территории сельсовета из-за сильных ветров, открытости и защищенности местности очень неравномерное. Наибольшая высота снежного покрова незначительная, в среднем 23 см. По средним многолетним данным устойчивый снежный покров образуется 10 ноября, средняя дата схода снежного покрова 7 апреля.

Господствующими ветрами на территории сельсовета являются ветры юго-западного направления. Среднегодовая скорость ветра составляет 3.9 м/с. Наибольшее число дней с сильным ветром наблюдается в ноябре, декабре и марте-апреле. Территория МО относится к зоне черноземов обыкновенных. Междуречье рек Алей и Поперечная занимают черноземы обыкновенные малогумусные среднеспособные выпаханые средне и легкосуглинистые пылеватые на лессах и лессовидных суглинках.

Численность населения МО Хлопуновский сельсовет по данным статистики на 2013 составила 1148 человек. На территории сельсовета расположены два населенных пункта (табл.1).

Таблица 1. Характеристика населенных пунктов МО Хлопуновский сельсовет.

| Название поселений | Численность населения на 2013 год |       |
|--------------------|-----------------------------------|-------|
|                    | чел.                              | %     |
| с. Хлопуново       | 1057                              | 92,08 |
| ст. Хлопуново      | 91                                | 7,92  |
| Всего:             | 1148                              | 100   |

Динамика численности населения приведена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика численности населения МО Хлопуновский сельсовет по населённым пунктам за период 2002-2013 г.г. (человек).

| Населенные пункты | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| с. Хлопуново      | 1525 | 1393 | 1391 | 1388 | 1342 | 1353 | 1237 | 1214 | 1194 | 1191 | 1182 | 1148 |

В настоящее время Хлопуновский сельсовет располагает достаточным потенциалом трудовых ресурсов, которые способны удовлетворить потребности экономики.

Основу экономики составляют сельскохозяйственные предприятия: (табл.3). Сельское хозяйство Хлопуновского сельсовета специализируется на производстве зерна, кормовых культур, продуктов животноводства. Индивидуальное предпринимательство развито слабо, его вклад в производство сельскохозяйственной продукции составляет незначительный процент.

Таблица 3. Список предприятий и организаций МО Хлопуновский сельсовет.

|   |              |                                  |
|---|--------------|----------------------------------|
|   | с. Хлопуново |                                  |
| 1 | СПК «Восход» | Сельскохозяйственные организации |
| 2 | СПК «Заря»   | Сельскохозяйственные организации |

Эффективное использование имеющегося сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

В настоящее время обеспечение населения муниципального образования объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и требует увеличения строительства обслуживающих предприятий и учреждений с расширением сферы сервиса.

При размещении учреждений и предприятий обслуживания необходимо учитывать обеспечение населения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития муниципального образования Хлопуновского сельсовета и его место в экономике Шипуновского района Алтайского края, является развитие агропромышленного комплекса.

Целями развития агропромышленного комплекса являются развитие и поддержка личных подсобных хозяйств. Создание условий для развития сельхозпредприятий. Обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и улучшение их качества (плодородия) и, вместе с тем, решение социальных проблем сельсовета.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории муниципального образования агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области животноводства и растениеводства с производством и переработкой натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.



## Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами.

На территории муниципального образования сельскохозяйственные предприятия отсутствуют, за исключением небольших крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Результаты деятельности хозяйственного комплекса в последние годы свидетельствуют о тенденции к стабилизации и укреплению положения рассматриваемого муниципального образования. В экономике муниципального образования по большинству основных экономических показателей на протяжении последних лет отмечается положительная динамика.

Основной вклад в экономику муниципального образования вносят сельхозтоваропроизводители, что отражается на показателях, характеризующих уровень жизни населения.

Возрастная структура населения выступает в качестве значимых факторов в определении проблем и перспектив развития рынка рабочей силы, а, следовательно, и производственного потенциала территории. На демографические прогнозы в большой степени опирается планирование всего хозяйства: производство товаров и услуг, жилищного и коммунального хозяйства, трудовых ресурсов, подготовки кадров специалистов, школ и детских дошкольных учреждений, дорог, средств транспорта и многое другое.

Современное состояние. Общая численность населения сельсовета составляет 1148чел (2013 г.).

Перечень производственных предприятий, организаций и учреждений, имеющих градообразующее значение, численность кадров в них по современному состоянию, на первую очередь и расчетный срок приведены в таблице 4. Данные, характеризующие естественное движение населения в населенных пунктах сельсовета, представлены в таблице 5.

Таблица 4. Структура основных градообразующих кадров.

| п  | Отрасли и предприятия   | Численность градообразующих кадров (человек) |                                |                                 |
|--|---|--|--------------------------------|---------------------------------|
|  |   | 2013   | Первая очередь<br>2014-2019гг. | Расчётный срок<br>2019-2034 гг. |
| 1  | 2   | 5  | 6                              | 7                               |
| <b>Промышленные и коммунальные предприятия</b> |   |  |                                |                                 |
|  | <i>в том числе</i>  |  |                                |                                 |
| 1  | ОАО АУВ   | 2  | 2                              | 2                               |
| 2  | Шипуновский газовый участок   | 1  | 1                              | 1                               |
| 3  | Филиал ОАО МРСК Сибири<br>«АлтайЭнерго» Шипуновский<br>РЭС, Хлопуновский УС | 5  | 5                              | 5                               |
| <b>Сельскохозяйственные организации</b>        |   |  |                                |                                 |
|  | <i>в том числе:</i>   |  |                                |                                 |
| 5  | СПК «Восход»  | 35   | 35                             | 41                              |
| 6  | СПК «Заря»  | 33   | 33                             | 42                              |

|   |  |            |            |            |
|---|--|------------|------------|------------|
| <b>Внутренний транспорт</b>                                     |  |            |            |            |
|   | Пассажирские перевозки                               | -          | 3          | 6          |
| <b>Коммунально-складские организации</b>                        |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 7   | Котельная центральная                                | 6          | 6          | 6          |
| 8   | Котельная ПУ-78                                      | 7          | 7          | 7          |
| <b>Административно-хозяйственные и общественные организации</b> |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 10  | МУЧ «Администрация Хлопуновского сельсовета»         | 11         | 11         | 13         |
| 11  | ГУ 20 ОФПС по Алтайскому краю                        | 5          | 5          | 5          |
| 12  | Контора Лесхоза                                      | -          | 2          | 4          |
| <b>Учреждения культурно-бытового обслуживания</b>               |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 12  | СДК, библиотека                                      | 3          | 4          | 4          |
| 13  | Филиал ФГУП «Почта России»                           | 3          | 3          | 4          |
| 14  | Отделение Связи                                      | 2          | 2          | 2          |
| 15  | ОАО Сбербанк России Алейское отделение 2301/083      | 1          | 1          | 1          |
| 16  | Столовая СПК «Заря» «Восход»                         | 4          | 4          | 5          |
| 17  | Магазин ООО «Войковский»                             | 5          | 5          | 6          |
| 18  | Магазин ПУ-78  | 1          | 1          | 1          |
| 20  | Магазин ИП Рязанцев                                  | 2          | 2          | 4          |
| <b>Учебные заведения</b>  |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 21  | МОУ Хлопуновская СОШ                                 | 34         | 34         | 37         |
| 22  | ДЮСШ им. Хабарова                                    | 9          | 10         | 10         |
| 23  | КГОУ НПО ПУ-78                                       | 85         | 85         | 90         |
| <b>Детские дошкольные учреждения</b>                            |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 24  | МУ Детский сад «Аленушка»                            | 9          | 9          | 9          |
|   | Детский сад (на 30 мест)                             | -          | 5          | 10         |
| <b>Учреждения здравоохранения</b>                               |  |            |            |            |
|   | <i>в том числе:</i>                                  |            |            |            |
| 25  | МУЗ Шипуновской ЦРБ Хлопуновская участковая больница | 23         | 26         | 26         |
|   | <b>Всего:</b>  | <b>286</b> | <b>301</b> | <b>341</b> |

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории муниципального образования. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортив-

ного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Характеристика существующих учреждений и предприятий обслуживания населения представлена в таблице 5.

| Наименование учреждений                | Адрес (улица, № дома) | Пропускная способность | Материал стен | Этажность | Отдельное здание или встроенное помещение | Объем учреждения куб. м. | Год постройки |
|--|-----------------------|------------------------|---------------|-----------|---|--------------------------|---------------|
| с. Хлопуново                           |                       |                        |               |           |   |                          |               |
| Администрация Хлопуновского сельсовета | ул.Мамонтова,16       | -                      | кирпич        | 1         | отдельн.                                  | 457,1                    | 1972          |
| Дом Культуры                           | ул.Коммунальная,16    | 250                    | кирпич        | 2         | отдельн.                                  | 4279,7                   | 1979          |
| Библиотека                             | ул.Коммунальная,16    | -                      | кирпич        |           | встроенное в ДК                           | 355,4                    | 1979          |
| Отделение почты                        | ул.Мамонтова,18       | -                      | дерево        | 1         | отдельн.                                  | 168                      | 1971          |
| Отделение связи                        | ул.Коммунальная,1     | -                      | кирпич        | 1         | встроен.                                  | 216                      | 1958          |
| Отделение Сбербанка                    | ул.Коммунальная,1     | -                      | кирпич        | 1         | встроен.                                  | 32                       | 1958          |
| Столовая                               | ул.Коммунальная,20    | 50                     | кирпич        | 1         | отдельн.                                  | 1597,3                   | 1986          |
| МОУ Хлопуновская СОШ                   | ул.Победы,4           | 320                    | кирпич        | 2         | отдельн.                                  | 7550                     | 1985          |
| ДЮСШ                                   | ул.Коммунальная,16    | 106                    | кирпич        | 1         | отдельн.                                  | 6437,4                   | 1980          |
| ПУ-78                                  | ул.Фестивальная,1     | 660                    | кирпич        | 2         | отдельн.                                  | 35719                    | 1959          |
| Пост МЧС                               | Коммунальная,13       | -                      | кирпич        | 1         | пристроен.                                | 456,3                    | 1980          |
| Детский сад «Аленушка»                 | ул.Фестивальная,19    | 20                     | кирпич        | 1         | отдельн.                                  | 655,5                    | 1986          |
| ФАП                                    | ул.Олимпийская,24     | 20                     | кирпич        | 1         | отдельн.                                  | 396                      | 1967          |

|                     |                         |   |                  |   |          |        |      |
|---------------------|-------------------------|---|------------------|---|----------|--------|------|
| Столовая ПУ-78      | ул.Фестивальная,<br>1   | - | кирпич           | 1 | отдельн. | 1480   | 1967 |
| «Войковский»        | ул.Коммуналь-<br>ная,18 | - | кирпич           | 1 | отдельн. | 360    | 1970 |
| ЧП Рязанцев         | ул.Коммуналь-<br>ная,2  | - | кирпич           | 1 | встроен. | 340    | 1974 |
| ст. Хлопуново       |                         |   |                  |   |          |        |      |
| ж/д касса           | ул.Вокзальная,3<br>1    | - | дерево           | 1 | встроен. | 48     | 1929 |
| магазин             | ул.Вокзальная,3<br>1    | - | дерево           | 1 | встроен. | 250    | 1929 |
| Хлебоприемный пункт | ул.Вокзальная,3<br>2    | - | камень<br>кирпич | 3 | отдельн. | 1236,8 | 1932 |

Таблица 5. Характеристика существующих учреждений и предприятий обслуживания населения.

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Структура здравоохранения муниципального образования представлена фельдшерскими акушерскими пунктами (далее – ФАП) с.Хлопуново. Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку их материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Таблица 6. Характеристика системы здравоохранения

| Показатели   | Ед. измерения | 2016 |
|--|---------------|------|
| Число больничных организаций (отделений) здравоохранения |               |      |
| фельдшерско-акушерские пункты                            | единица       | 1    |

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные, школьные учреждения.

Материально-техническое состояние зданий школьных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Образовательная сеть муниципального образования представлена муниципальным образовательным учреждением «МОУ Хлопуновская СОШ».

Таблица 7. Характеристика системы образования

| Показатели  | Ед. измерения | 2016 |
|---|---------------|------|
| Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность                        | единица       | 2    |
| Дошкольные образовательные организации (группа кратковременного школьного пребывания) | единица       | 1    |
| Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность                | место         | 340  |

Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Ежегодно за счет средств бюджета муниципального образования и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории муниципального образования, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Согласно статистическим расчетам, с учетом проводимой демографической политике в масштабах всей страны, динамикой населения в с.Хлопуново и ст.Хлопуново, повышения качества и уровня жизни населения может наблюдаться стабилизация и небольшой рост населения. Таким образом, прогнозируемая численность населения на первую очередь и расчетный срок в с.Хлопуново составит 1080 чел. и 1140 чел. соответственно; в ст.Хлопуново составит 95 чел. и 105 чел.

Рост численности населения будет происходить за счет миграционного прироста населения, в составе которого будут преобладать люди в трудоспособном возрасте с детьми, в результате чего демографическая структура населения может улучшиться. Расчет возрастной структуры населения для проектной численности представлен в таблице 9.

Таблица 8. Прогноз численности населения Хлопуновского сельсовета по возрастным группам.

| Возрастные группы населения        | Удельный вес основных групп в общей численности населения в % |                                  |                                 |
|------------------------------------|---|----------------------------------|---------------------------------|
|                                    | Существующее положение на 01.01.2013                          | На первую очередь 2104 -2019 гг. | На расчетный срок 2014-2019 гг. |
| с.Хлопуново                        |   |                                  |                                 |
| Дошкольники 0-6 лет                | 5,8   | 6                                | 6,5                             |
| Школьники 7-15 лет                 | 7,1   | 7,3                              | 7,8                             |
| Трудоспособный возраст             | 64,7  | 65,7                             | 67,2                            |
| <i>в том числе:</i>                |   |                                  |                                 |
| Школьники 16-17 лет                | 1,4   | 1,5                              | 2                               |
| Работающие                         | 27,6  | 29                               | 30,2                            |
| Занятые в домашнем хозяйстве       | 28,5  | 29                               | 29,5                            |
| Обучающихся с отрывом              | 0,6   | -                                | -                               |
| Инвалиды                           | 3,9   | 3,7                              | 3,5                             |
| Безработные (в том числе студенты) | 2,7   | 2,5                              | 2                               |
| Старше трудоспособного возраста    | 22,4  | 21                               | 18,5                            |

|                                       |      |      |      |
|---------------------------------------|------|------|------|
| <i>в том числе:</i>                   |      |      |      |
| На отдыхе                             | 20,7 | 19,5 | 17,2 |
| Работающих                            | 1,7  | 1,5  | 1,3  |
| ст.Хлопуново                          |      |      |      |
| Дошкольники 0-6 лет                   | 3,3  | 3,4  | 3,6  |
| Школьники 7-15 лет                    | 4,4  | 4,5  | 4,7  |
| Трудоспособный возраст                | 69,2 | 69,6 | 70   |
| <i>в том числе:</i>                   |      |      |      |
| Школьники 16-17 лет                   | 2,2  | 2,3  | 2,5  |
| Работающие                            | 22   | 22,7 | 24,7 |
| Занятые в домашнем хозяйстве          | 11   | 11,1 | 11,3 |
| Обучающихся с отрывом от производства | -    | -    |      |
| Инвалиды                              | 9,9  | 9,8  | 9,5  |
| Безработные (в том числе студенты)    | 24,1 | 23,7 | 22   |
| Старше трудоспособного возраста       | 23,1 | 22,5 | 21,7 |
| <i>в том числе:</i>                   |      |      |      |
| На отдыхе                             | 23,1 | 22,5 | 21,7 |
| Работающих                            | -    | -    | -    |

Обеспечение качественным жильем населения образования является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

учет (мониторинг) жилищного фонда,

определение существующей обеспеченности жильем населения муниципального образования,

организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования,

формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

с. Хлопуново.

Площадь жилого фонда в населенных пунктах сельсовета на 2013 г. составляет 24689 м<sup>2</sup>. При численности населения в 1148 человек, средняя обеспеченность жилой площадью составляет 21,5 м<sup>2</sup> на 1 человека, что больше нормативных показателей. По типу застройки в структуре жилого фонда преобладают дома усадебного типа. Характеристика существующего жилого фонда МО Хлопуновский сельсовет отражена в таблице 10.



Таблица 9. Характеристика существующего жилищного фонда с. Хлопуново.

| Наименование домов   | Жилой фонд (м2) с физическим износом |         |            | Всего существующий жилой фонд, м2 |
|----------------------|--------------------------------------|---------|------------|-----------------------------------|
|                      | До 40 %                              | 40-60 % | Свыше 60 % |                                   |
| с.Хлопуново          |                                      |         |            |                                   |
| Дома усадебного типа | -                                    | -       | -          | -                                 |
| муниципальные        | -                                    | -       | -          | -                                 |
| частные              | 18039                                | 5000    | -          | 23039                             |
| Всего:               | 18039                                | 5000    | -          | 23039                             |
| ст.Хлопуново         |                                      |         |            |                                   |
| Дома усадебного типа | -                                    | -       | -          | -                                 |
| муниципальные        | 700                                  | -       | -          | 700                               |
| частные              | 950                                  | -       | -          | 950                               |
| Всего:               | -                                    | -       | -          | 1650                              |
| Итого                | 19689                                | 5000    | -          | 24689                             |

Расчёт потребной общей площади жилого фонда населенных пунктах сельсовета на первую очередь и расчётный срок выполнен исходя из проектной численности населения и норм обеспеченности на одного человека, и приведён в таблице 11. Выделение участков под жилищное строительство будет происходить в существующих границах населенного пункта.

Таблица 10. Расчет объемов жилищного строительства.

| Наименование   | Единицы измерения   | Показатели             |                              |                              |
|--|---------------------|------------------------|------------------------------|------------------------------|
|  |                     | Существующее положение | Первая очередь 2014-2019 гг. | Расчетный срок 2014-2034 гг. |
| с.Хлопуново  |                     |                        |                              |                              |
| Население  | чел                 | 1057                   | 1080                         | 1140                         |
| Общая площадь жилищного фонда                          | м <sup>2</sup>      | 23039                  | -                            | -                            |
| Обеспеченность общей площадью жилого фонда             | м <sup>2</sup> /чел | 23,5                   | 22                           | 22                           |
| Сохраняемый жилой фонд -усадебный                      | м <sup>2</sup>      | 23039                  | 23039                        | 23039                        |
| Проектируемый жилой фонд -усадебный                    | дом/м <sup>2</sup>  | -                      | 8/540,5                      | 30/1950,5                    |
| Итого жилого фонда                                     | м <sup>2</sup>      | 23039                  | 23579,5                      | 24989,5                      |
| Норма отвода участка на 1 домохозяйина -усадебный ж.ф. | м <sup>2</sup>      | 2000                   | 2000                         | 2000                         |
| Территория проектируемой                               | га                  | -                      | 2                            | 6                            |

|  |                     |      |      |       |
|--|---------------------|------|------|-------|
| застройки<br>-усадебной  |                     |      |      |       |
| ст.Хлопуново   |                     |      |      |       |
| Население  | чел                 | 91   | 95   | 105   |
| Общая площадь<br>жилищного<br>фонда                            | м <sup>2</sup>      | 1650 | -    | -     |
| Обеспеченность<br>общей площа-<br>дью жилого<br>фонда          | м <sup>2</sup> /чел | 18,1 | 18,1 | 18,2  |
| Сохраняемый<br>жилой фонд<br>-усадебный                        | м <sup>2</sup>      | 1650 | 1650 | 1650  |
| Проектируемый<br>жилой фонд<br>-усадебный                      | дом/м <sup>2</sup>  | -    | 1/65 | 4/260 |
| Итого жилого<br>фонда  | м <sup>2</sup>      | 1650 | 1715 | 1910  |
| Норма отвода<br>участка на 1<br>домохозяина<br>-усадебный ж.ф. | м <sup>2</sup>      | 2000 | 2000 | 2000  |
| Территория<br>проектируемой<br>застройки<br>-усадебной         | га                  | -    | 0,2  | 1     |

При расчете потребной площади жилого фонда была принята средняя площадь дома в усадебной застройке не менее 65 м<sup>2</sup>, при коэффициенте семейности 3,5. Площадь земельного участка была принята 20 соток (2000 м<sup>2</sup>). Таким образом, на первую очередь в с.Хлопуново при увеличении численности населения на 23 человека и в соответствии с планируемой обеспеченностью общей площадью жилого фонда необходимо строительство 8 домов; на расчетный срок при увеличении численности на 83 человек – 30 домов. Для размещения 30 новых индивидуальных жилых домов потребуется 6 га площади, в том числе: на первую очередь 8 домов – 2 га, при размере приусадебных участков 20 соток.

В ст.Хлопуново при увеличении численности населения на 4 человека и в соответствии с планируемой обеспеченностью общей площадью жилого фонда необходимо строительство 1 дома; на расчетный срок при увеличении численности на 14 человек – 4 домов. Для размещения 4 новых индивидуальных жилых домов потребуется 1 га площади, в том числе: на первую очередь 1 дома – 0,2 га, при размере приусадебных участков 20 соток.

Увеличение площади жилого фонда будет происходить за счет уплотнения жилой застройки в существующих границах населенного пункта. Потребность населения (с учетом роста численности жителей) в объектах социальной сферы приведена в таблице 12.

Таблица 11. Обеспеченность Хлопуновского сельсовета основными объектами социально-культурно-бытового назначения

| №<br>№<br>п/п | Наименование | Един.<br>измере-<br>ния | Всего<br>вмести-<br>мость | Норматив   | Расчетная<br>потреб-<br>ность | Новое<br>строи-<br>тельство |
|---------------|--------------|-------------------------|---------------------------|------------|-------------------------------|-----------------------------|
| с. Хлопуново  |              |                         |                           |            |                               |                             |
| 1             | Школа        | мест                    | 320                       | 100% охват | 120                           | -                           |

| №<br>№<br>п/п | Наименование | Един.<br>измерения | Всего<br>вместимость | Норматив  | Расчетная<br>потребность | Новое<br>строительство   |
|---------------|--------------|--------------------|----------------------|---|--------------------------|--------------------------|
|               |              |                    |                      | неполным средним образованием (1-9 классы) и до 75% детей-средним образованием (10-11 классы) |                          |                          |
| 2             | Детский сад  | мест               | 20                   | 80% обеспеченности детей  | 50                       | строительство на 30 мест |
| 3             | СДК          | мест               | 250                  | 80 мест на 1 тыс. человек   | 100                      | -                        |
| 4             | Библиотека   | тыс.ед. хран.      | 13 тыс. ед.          | 4,5 тыс. ед. на 1 тыс. человек  | 4 тыс.                   | -                        |
| 5             | ФАП          | кол-во             | 1                    | 1   | 1                        | -                        |
| 6             | Столовая     | посадочных мест    | 50                   | 20 мест на 1 тыс.чел.   | 25                       | -                        |

В результате анализа обеспеченности населения основными учреждениями культурно-бытового обслуживания генеральным планом предусмотрена реконструкция и строительство следующих объектов обслуживания населения:

- реконструкция детского сада «Аленушка»;
- строительство детского сада на 30 мест;
- капитальный ремонт школы;
- капитальный ремонт СДК;
- капитальный ремонт больницы;
- капитальный ремонт ДЮСШ;
- капитальный ремонт столовой;
- капитальный ремонт здания администрации;
- капитальный ремонт почты.

#### **Система программных мероприятий**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Хлопуновский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

#### **Система образования**

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образователь-

ный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

- повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений;

- интеграция образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

- реализация принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района;

- повышение эффективности общего (начального и среднего) образования, усиление доли воспитательной составляющей в системе образования;

- реализация приоритетного национального проекта «Образование».

#### Система здравоохранения

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения муниципального образования недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить ремонт фельдшерско-акушерских пунктов.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании предусматривают:

- укрепление материально-технической базы лечебных учреждений сельсовета;

- повышение квалификации и уровня оплаты труда работников здравоохранения;

обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи всем слоям населения, в том числе за счет участия в реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ;

внедрение современных методов диагностики и лечения, усиление профилактической направленности здравоохранения и повышение приоритета здоровья в системе общественных ценностей.

### Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании возложена на администрацию сельсовета, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры муниципального образования Хлопуновский сельсовет, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании:

повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;  
модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;  
интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;  
расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

### Физическая культура и спорт

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимо разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании:

повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;  
модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;  
интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;  
расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

## **Финансовые потребности для реализации программы**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средства предприятий, населения.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства и реконструкции. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства и реконструкции, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства и реконструкции на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость уста-



навливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 12.

Таблица 12 Объем средств на реализацию программы

| Наименование мероприятия                              | Финансовые потребности, тыс.руб. |          |          |          |          |                |
|---|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------------|
|   | всего                            | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021-2030 годы |
| <b>Образование</b>                                    |                                  |          |          |          |          |                |
| Капитальный ремонт Школы с.Хлопуново                  | 3 000                            | -        | -        | -        | -        | 3 000          |
| Реконструкция детского сада с.Хлопуново               | 2 000                            | -        | -        | -        | -        | 2 000          |
| Строительство детского сада на 30 мест с.Хлопуново    | 26 0250                          | -        | -        | -        | -        | 26 250         |
| <b>Здравоохранение</b>                                |                                  |          |          |          |          |                |
| Капитальный ремонт больницы с. Хлопуново              | 2 500                            | -        | -        | -        | -        | 2 500          |
| <b>Культура</b>                                       |                                  |          |          |          |          |                |
| Капитальный ремонт здания СДК с. Хлопуново            | 3 000                            | -        | -        | -        | -        | 3 000          |
| <b>Объекты социального значения</b>                   |                                  |          |          |          |          |                |
| Капитальный ремонт почты с. Хлопуново                 | 700                              | -        | -        | -        | -        | 700            |
| Капитальный ремонт столовой с. Хлопуново              | 800                              | -        | -        | -        | -        | 800            |
| Капитальный ремонт администрации с. Хлопуново         | 1 500                            | -        | -        | -        | -        | 1 500          |
| <b>Спорт</b>  |                                  |          |          |          |          |                |
| Капитальный ремонт ДЮСШ с. Хлопуново                  | 1 800                            | -        | -        | -        | -        | 1 800          |
| <b>Жилищная сфера</b>                                 |                                  |          |          |          |          |                |
| Строительство индивидуальных жилых домов с. Хлопуново | 3 150                            | -        | -        | -        | -        | 3 150          |
| <b>Всего</b>  | <b>44 700</b>                    |          |          |          |          | <b>44 700</b>  |

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Хлопуновский сельсовет составляет 44 700 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

**Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации про-**

## граммы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2034 годы, являются тенденции социально-экономического развития муниципального образования, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 13.

Таблица 13. Целевые индикаторы и показатели Программы

| № п/п | Наименование индикатора   | Единица измерения | Показатели по годам |      |      |      |      |           |
|-------|---|-------------------|---------------------|------|------|------|------|-----------|
|       |   |                   | 2016                | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021-2034 |
| 1     | Ожидаемая продолжительность жизни   | лет               | 70                  | 70,5 | 71   | 72   | 72,5 | 73        |
| 2     | Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)                 | %                 | 0,3                 | 0,2  | 1    | 5    | 10   | 15        |
| 3     | Доля детей охваченных школьным образованием;  | %                 | 100                 | 100  | 100  | 100  | 100  | 100       |
| 4     | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;                         | %                 | 100                 | 100  | 100  | 100  | 100  | 100       |
| 5     | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | %                 | 16                  | 16   | 20   | 22   | 24   | 26        |

|   |   |   |    |    |    |    |    |     |
|---|---|---|----|----|----|----|----|-----|
| 6 | Уровень безработицы   | % | 1  | 1  | 0  | 0  | 0  | 0   |
| 7 | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями    | % | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 100 |
| 8 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 50 | 50 | 80 | 80 | 80 | 100 |

### Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Хлопуновский сельсовет Шипуновского района Алтайского края. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Хлопуновского сельсовета Шипуновского района Алтайского края.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельсовета.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельсовета проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельсовета, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.