

Программа  
комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Рос-  
сийский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2034 годы

## Оглавление

Введение .....	3
Паспорт программы.....	5
Общие сведения.....	7
Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры .....	10
Система программных мероприятий.....	20
Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	27
Нормативное обеспечение .....	28

## Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

## Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития Социальной инфраструктуры муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2034 годы.
Основание для разработки программы	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li> <li>2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li> <li>3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>4. Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»;</li> <li>5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>6. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».</li> <li>7. Генеральный план муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края утвержденный решением Шипуновского районного Совета депутатов Алтайского края от 19.01.2015 № 18/4</li> </ol>
Заказчик программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Основные разработчики программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования;</li> <li>- доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</li> <li>- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ожидаемая продолжительность жизни населения;</li> <li>- показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения);</li> <li>- доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</li> <li>- доля детей, охваченных школьным образованием;</li> <li>- уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;</li> <li>- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;</li> <li>- уровень безработицы;</li> <li>- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</li> </ul>

	- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
Сроки и этапы реализации Программы	Мероприятия Программы охватывают период 2017 – 2034 годы.
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края составляет 211 400 тыс.рублей.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2034 годов, могут быть уточнены при формировании проекта бюджета муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
Мероприятия запланированные Программой	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

## Общие сведения

МО Российский сельсовет расположен в центральной части Шипуновского района Алтайского края. Село Шипуново является административным центром Российского сельсовета Шипуновского района, расположено в 186 км от г. Барнаула и в 4 км от районного центра. Транспортная связь с г. Барнаулом осуществляется посредством автодороги регионального значения Шипуново -Хлопуново, далее по автодороге федерального значения А-349.

Территория Российского сельсовета имеет общие границы с Новоивановским, Баталовским, Хлопуновским, Горьковским, Ильинским, Белоглазовским, Красноярским, Нечунаевским, Шипуновским сельсоветами. Чересполосные участки граничат с Хлопуновским сельсоветом и Поспелихинским районом.

Согласно схеме физико-географического районирования, территория Российского сельсовета относится к Южно-Приалейской провинции.

Природно-климатические условия территории муниципального образования, способствуют развитию сельскохозяйственного производства, которое является основой экономики. Тип сельскохозяйственного района – земледельческо-животноводческий, где преобладает зерновое земледелие с высокой долей пшеницы в посеве зерновых культур (60-80%); животноводство представлено молочно-мясным скотоводством.

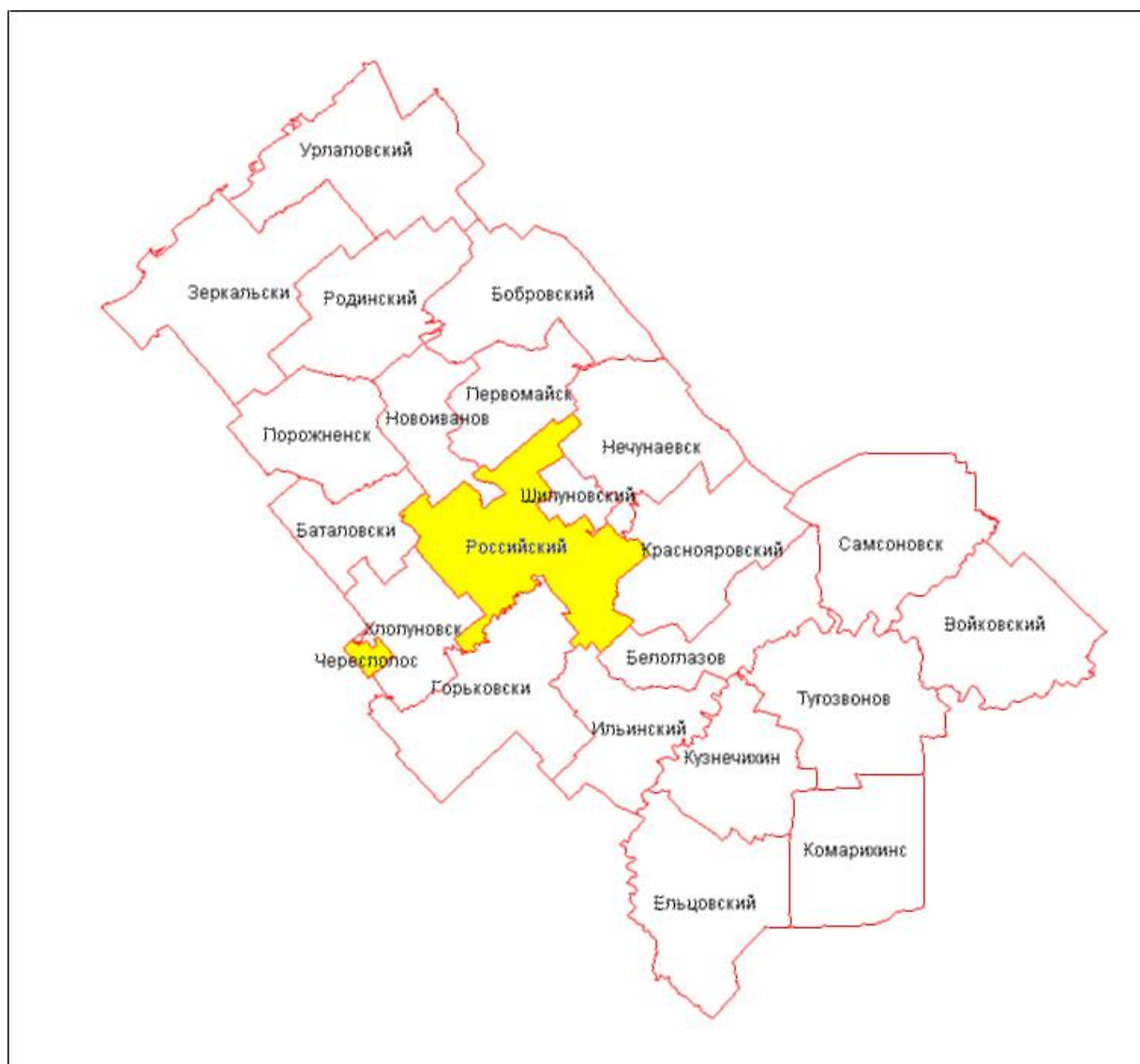


Рисунок 1. Схема расположения МО Российский сельсовет Шипуновского района.

Климат на территории МО Российский сельсовет континентальный: характеризуется стабильно жарким летом (средняя температура июля составляет +19,7°C), стабильно морозной зимой (средняя температура января -18,1°C) и малым количеством осадков.

Зима на территории Российского сельсовета в среднем продолжается 140-150 дней. Сумма температур отопительного периода составляет -1470-1500°C. В зимний период осадков выпадает мало - менее 30% от годовой суммы, они связаны, в основном, с прохождением западных циклонов. Снежный покров, сформированный на две трети своей толщи в начале зимы, сильно промерзает, становится рассыпчатым, непрочным. Почвы промерзают на глубину до 200-250 см. Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом – 155-170 дней. На большей территории района высота снежного покрова не превышает 25-30 см. Среднемноголетняя продолжительность периода с температурой воздуха  $\leq -15^\circ\text{C}$  – от 45 до 65 дней. Безморозный период в районе в среднем длится 110-120 дней, в долине Оби 110-115 дней, в долине Оби – 110-115 дней. Сумма температур воздуха за период с температурой выше 10°C равна 2000-2200°C, ГТК 1,0-0,8. Осень длится со средней даты начала заморозков ( $t_{\text{в}} \leq 10^\circ\text{C}$ ) до даты перехода среднесуточной температуры через 0°C. В данный период года характеризуется большими контрастами дневных и ночных температур воздуха.

Продолжительность летнего периода не превышает 135 дней. Погода теплая и влажная. Среднемноголетняя температура июля составляет около +20°C. Продолжительность наиболее комфортного периода года с оптимальными погодными условиями: со среднесуточной температурой 15-20°C, ветром  $\leq 3$  м/с и влажностью 30-60% в среднем составляет 33-36 дней, что составляет менее 10% от числа дней в году.

Территория Российского сельсовета относится к зоне черноземов обыкновенных. Междуречье рек Алей и Клепечиха занимают черноземы обыкновенные малогумусные среднемощные выпаханые средне и легкосуглинистые пылеватые на лессах и лессовидных суглинках.

Численность населения МО Российский сельсовет по данным статистики на 01.01.2012 г. составила 1853 человек. На территории сельсовета расположены три населенных пункта (табл.1).

Таблица 1. Характеристика населенных пунктов МО Российский сельсовет.

Название сёл	Кол-во домо-владений	Численность населения на 01.01.2012 год	
		чел.	%
с. Шипуново	407	1049	57
с. Быково	239	610	33
п. Калиновка	75	194	10
Всего:	721	1853	100

Динамика численности населения приведена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика численности населения МО Российский сельсовет по населённым пунктам за период 2002-2012 г.г. (человек).

Населенные пункты	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
с. Шипуново	1051	1026	1037	1049	1052	1068	1074	1064	1053	1054	1037
с. Быково	643	643	637	637	638	638	628	606	584	584	601
п. Калиновка	222	222	221	221	221	217	215	212	200	200	195
Всего:	1916	1891	1895	1907	1911	1923	1917	1882	1837	1838	1833

В настоящее время Российский сельсовет располагает достаточным потенциалом трудовых ресурсов, которые способны удовлетворить потребности экономики.



Основу экономики составляют сельскохозяйственные предприятия: (табл.3). Сельское хозяйство Российского сельсовета специализируется на производстве зерна, кормовых культур, продуктов животноводства. Индивидуальное предпринимательство развито слабо, его вклад в производство сельскохозяйственной продукции составляет незначительный процент.

Таблица 3. Список предприятий и организаций МО Российский сельсовет.

1	СПК Гарант	Сельскохозяйственная деятельность
2	СПК Россия	Сельскохозяйственная деятельность
3	КФХ «Абраменко А.И.»	Сельскохозяйственная деятельность
4	КФХ «Богомолов Н.В.»	Сельскохозяйственная деятельность
5	КФХ «Эсауленко С.Д.»	Сельскохозяйственная деятельность
6	КФХ «Крапива В.В.»	Сельскохозяйственная деятельность
7	КФХ «Выпотов В.П.»	Сельскохозяйственная деятельность
8	ЛПХ «Андрющенко В.И.»	Сельскохозяйственная деятельность
9	ЛПХ «Эсауленко С.Д.»	Сельскохозяйственная деятельность
10	ООО «Шипуново»	Сельскохозяйственная деятельность
11	СПК Быковский	Сельскохозяйственная деятельность

Эффективное использование имеющегося сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

В настоящее время обеспечение населения муниципального образования объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и требует увеличения строительства обслуживающих предприятий и учреждений с расширением сферы сервиса.

При размещении учреждений и предприятий обслуживания необходимо учитывать обеспечение населения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития муниципального образования Российского сельсовета и его место в экономике Шипуновского района Алтайского края, является развитие агропромышленного комплекса.

Целями развития агропромышленного комплекса являются развитие и поддержка личных подсобных хозяйств. Создание условий для развития сельхозпредприятий. Обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и улучшение их качества (плодородия) и, вместе с тем, решение социальных проблем сельсовета.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории муниципального образования агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области животноводства и растениеводства с производством и переработкой натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

### **Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами.

На территории муниципального образования сельскохозяйственные предприятия отсутствуют, за исключением небольших крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Результаты деятельности хозяйственного комплекса в последние годы свидетельствуют о тенденции к стабилизации и укреплению положения рассматриваемого муниципального образования. В экономике муниципального образования по большинству основных экономических показателей на протяжении последних лет отмечается положительная динамика.

Основной вклад в экономику муниципального образования вносят сельхозтоваропроизводители, что отражается на показателях, характеризующих уровень жизни населения.

Данные, характеризующие существующий баланс трудовых ресурсов, ориентировочный расчет на первую очередь и расчетный срок, а также занятость населения по отраслям приведены в таблице 4

Таблица 4. Структура основных градообразующих кадров.

Показатели	с. Шипуново	с. Быково	п. Калиновка
Численность постоянного населения (на начало года) - всего	1049	610	194
Численность населения в трудоспособном возрасте	592	302	86
Численность занятых в экономике, в том числе в:	203	189	4
-сельском хозяйстве, в том числе	111	139	
- ООО «Шипуновский МСЗ»	70		
-ООО «Шипуново»	15		
-КФХ Абраменко А.И.	2		
-КФХ Богомолов Н.В.	4		
-КФХ Эсауленко С.Д.	2		
-КФХ Крапива В.В.	2		
-КФХ Выпотов В.П.	2		
-ЛПХ Андрущенко В.И.	2		
-ЛПХ Эсауленко С.Д.	2		

СПК «Гарант»	10		
Пекарня ООО «Быково плюс»		4	
МПП ООО «Быково плюс»		11	
СПК «Быковский»		124	
Обслуживающая отрасль	92	50	4
- библиотека	1	1	1
- отделение почты	3	3	
- сберкасса	1	1	
В том числе: администрация сельсовета	19		
-торговле и общественном питании	15	7	
-образовании	34	30	
-культуре	3	3	1
- здравоохранении	3	5	2
Численность официально зарегистрированных безработных	42	28	9

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории муниципального образования. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Характеристика существующих учреждений и предприятий обслуживания населения представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование учреждений	Адрес	Количество работающих	Единовременная вместимость или пропускная способность / реал. посещаемость		Материал стен	Этажность	Отдельное или встроенное	Площадь учреждения, м <sup>2</sup>	Год постройки
с. Шипуново									
ФАП	ул. Школьная, 35	3	50	30	кирпич	1	встр.	178	1983
МБОУ Шипуновская средняя общеобразовательная школа №2	ул. Школьная, 35	34	325	136	кирпич	2	отдел.	3630	1972
СДК	ул. Школьная, 24	3	300	180	кирпич	2	отдел.	760	1983
Администрация сельсовета	ул. Алтайская, 21	12			кирпич	1	отдел.	188	1988
Магазин ООО «Войковское»	ул. Школьная, 28	2			кирпич	1	встр.	230	
Магазин «Оливия»	ул. Школьная, 28а	4			кирпич	1	встр.	30	
Магазин «Надежда»	ул. Алтайская, 27	3			кирпич	1	отдел.	66	
Магазин «Сезон»	ул. Алтайская, 23	1			кирпич	1	встр.	150	
Магазин «Тамара»	ул. Алтайская, 23	2			кирпич	1	встр.	150	
Магазин «Рыболовный»	ул. Школьная, 26	1			кирпич	1	встр.	285	1967
ОСБ 2301/00099	ул. Алтайская, 21	1			кирпич	1	встр.	13	1988
Отделение почты	ул. Алтайская, 21	3			кирпич	1	встр.	16	1988
с. Быково									
СДК	п. Главный, 3	3	150	80	кирпич	1	отдел.	593	1957
МБОУ Быковская средняя общеобразовательная школа им.	ул. Школьная, 22	30	170	90	кирпич	1	отдел.	1536	1967

А.С. Джурко									
ФАП, профилакторий	п. Главный, 5	5			кирпич	1	отдел.	153	1982
Магазин	п. Главный, 7	3			кирпич	1	отдел.	308	1987
Магазин	ул. Набережная, 22	1			дерево	1	встр.	16	1964
Магазин	ул. Молодежная, 24-1	2			дошат.	1	встр.	18	1964
ОСБ 2301/00088	п. Главный, 5	1			кирпич	1	встр.	40	1985
Почтовое отделение	п. Главный, 5	3			кирпич	1	встр.	40	1985
Церковь	ул. Набережная, 21	2			кирпич	1	отдел.	150	2005
Спортивный комплекс	п. Главный, 4	2			кирпич	1	отдел.	713	1996
Стадион с беговой дорожкой	п. Главный, 4				-		-	400	1996
п. Калиновка									
СДК	ул. Центральная, 16	1	120	60	кирпич	1	отдел.	268	1976
Магазин ООО «Быково плюс»	ул. Центральная, 17	3			кирпич	1	встр.	18	1986

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Структура здравоохранения муниципального образования представлена фельдшерскими акушерскими пунктами (далее – ФАП) с.Шипуново и с.Быково. Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку их материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Таблица 6

Характеристика системы здравоохранения

Показатели	Ед. измерения	2016
Число больничных организаций (отделений) здравоохранения		
фельдшерско-акушерские пункты	единица	2

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные, школьные учреждения.

Материально-техническое состояние зданий школьных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Образовательная сеть муниципального образования представлена муниципальными образовательными учреждениями «МБОУ Шипуновская СОШ», «МБОУ Быковская СОШ им А.С. Джурко»

Таблица 7

## Характеристика системы образования

Показатели	Ед. измерения	2016
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность	единица	1
Дошкольные образовательные организации (группа кратковременного школьного пребывания)	единица	1
Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность	место	495

Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Ежегодно за счет средств бюджета муниципального образования и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории муниципального образования, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Расчет населения методом естественного прироста и миграции в с. Шипуново, с. Быково и п. Калиновка в силу своих демографических особенностей (пенсионеры составляют от 25% до 32%,) показал, что данные населенные пункты не могут расти за счет воспроизводства населения, в перспективе следует ожидать их дальнейшего разукрупнения, если не предпринимать никаких мер по возрождению этих сел. Объективные предпосылки экономического роста действующего агропромышленного комплекса, создание предприятий малого бизнеса, национальная программа демографического развития России будут способствовать росту численности населения на территории МО Российский сельсовет. При снижении миграционного оттока возможен прирост населения до 5% на первую очередь и 15% на расчетный срок. Данные показатели приняты за основу во всех последующих проектных расчетах. Результат прогнозирования численности населения населенных пунктов на 2020 г., 2033 г. по основным возрастным группам представлен в Таблице 8.

Таблица 8. Прогноз численности населения Российского сельсовета по возрастным группам.

Возрастные группы	Начало 2011 г.	Конец 2020 г.		Конец 2033 г.	
		человек	темпы прироста к 2011 году	человек	темпы прироста к 2011 году
<b>с. Шипуново</b>					
Общая численность населения	1049	1060	1.0	1150	9.6
Дошкольники 0-6	72	73		79	
Школьники 7-15	113	114		124	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	603	609		661	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	261	264		286	
<b>с. Быково</b>					
Общая численность населения	610	630	3.3	670	9.8
Дошкольники 0-6	52	54		57	
Школьники 7-15	48	50		53	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	313	322		344	

Старше трудоспособного возраста 60 и старше	197	204		216	
п. Калиновка					
Общая численность населения	194	210	8.2	240	23.7
Дошкольники 0-6	16	17		20	
Школьники 7-15	25	27		31	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	96	104		118	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	57	62		71	

Обеспечение качественным жильем населения образования является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

учет (мониторинг) жилищного фонда,

определение существующей обеспеченности жильем населения муниципального образования,

организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования,

формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

#### **с. Шипуново**

Общая площадь жилищного фонда населенного пункта на начало 2011 г. составляет порядка 21772,6 кв.м. При численности в 1049 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 20,8 кв. м на 1 человека, что превышает нормативное значение на 2,8 кв. м на человека. Жилищный фонд представлен частными домами усадебного типа. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 9.

Таблица 9. Характеристика существующего жилищного фонда с. Шипуново.

Вид застройки	Всего		
	S <sub>общ.</sub> , кв.м.	%	шт.
Усадебная застройка			
в т.ч.: многоквартирные	12373,6	73,7	233
двухквартирные	8472,9	24,4	77
трехквартирные	606,1	1,3	4
четыреквартирные	320	0,6	2
Итого	21772,6	100	316

#### **с. Быково**

Суммарная общая площадь жилищного фонда с. Быково на начало 2011г. составляет порядка 13433,7 кв. м. При численности в 610 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 22 кв.м. на 1 человека, что выше нормативного значения на 4 кв. м на человека. Весь жилищный фонд представлен усадебными домами с печным отоплением. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в таблице 10.

Таблица 10. Характеристика существующего жилищного фонда с. Быково.

Вид застройки	Всего		
	S <sub>общ.</sub> , кв.м.	%	шт.
Усадебная застройка			
в т.ч.: многоквартирные	4015,1	54,8	96



Вид застройки	Всего		
двухквартирные	9088	42,9	75
трехквартирные	248,8	1,7	3
четырёхквартирные	81,8	0,5	1
<b>Итого</b>	<b>13433,7</b>	<b>100</b>	<b>175</b>

#### п. Калиновка

Суммарная общая площадь жилищного фонда села п. Калиновка на начало 2011г. составляет порядка 4176,3 кв. м. При численности 194 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 21,5 кв.м. на 1 человека, что выше нормативного значения на 3,5 кв. м на человека. Весь жилищный фонд представлен усадебными домами с печным отоплением. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 11.

Таблица 11. Характеристика существующего жилого фонда п. Калиновка.

Вид застройки	Всего		
	S <sub>общ</sub> , кв.м.	%	шт.
Усадебная застройка			
в т.ч.: одноквартирные	2630,2	75	48
двухквартирные	1396,1	21,9	14
трехквартирные	150	3,1	2
<b>Итого</b>	<b>4176,3</b>	<b>100</b>	<b>64</b>

Задача проекта – удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания, в первую очередь это касается именно социально значимых отраслей сферы обслуживания (образования, здравоохранения, социального обслуживания, противопожарной безопасности, культуры, искусства, физкультуры и спорта). Решением генерального плана в социальной сфере предусмотрено строительство новых объектов в соответствии с нормативной потребностью. Мощность размещаемых объектов социальной сферы рассчитана в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Алтайского края, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания населения и решения задач наиболее полного удовлетворения потребностей жителей города в учреждениях различных видов обслуживания. Потребность населения (с учетом роста численности жителей) в объектах социальной сферы приведена в таблице 12.

Таблица 12. Потребность населения в основных видах объектов социальной сферы населенных пунктов МО Российского сельсовета.

№ п/п	Наименование	Ед. измер.	Существующее положение	Норматив на 1000 жителей	Расчетная потребность	Новое строительство
<b>с. Шипуново</b>						
1	Детский сад	мест	-	85% детей дошкольного возраста	82	82
2	Школа	мест	325	100% детей школьного возраста с 9-летним образованием, 75 % со ср. обр.	132	-
3	ФАП	объект	1	1 на 10 тыс.	1	-

				чел.		
4	Спортивные залы	кв. м. общей площади	130	60-80 кв. м. на 1 тыс. человек	92	-
5	Спортивные площадки	объект	1	по заданию на проектирование	1	-
6	СДК	посетительское место	300	80 на 1 тыс. человек	196	-
7	Библиотека	тыс. ед. хранения	5	4 на 1 тыс. человек	5	-
8	Магазины	кв. м. торговой площади	515	434 кв. м. на 1 тыс. человек	500	-
9	Отделения сберегательного банка	операционное место	1	1 на 2-3 тыс. человек	1	-
10	Отделения связи	объект	1	по нормам и правилам министерств связи РФ	1	-
11	Предприятие общественного питания	посадочное место	-	40 на 1 тыс. человек	46	46
12	Предприятие бытового обслуживания	рабочее место	-	9 на 1 тыс. человек	10	10
13	Баня	место	-	5 мест на 1 тыс. человек	6	6
с. Быково						
14	ФАП	объект	1	1 на 10 тыс. чел.	1	-
15	Детский сад	мест	-	85% детей дошкольного возраста	48	48
16	Школьные учреждения	учащиеся	170	100% детей школьного возраста с 9-летним образованием, 75 % со ср. обр.	133	-
17	Стадион	объект	1	по заданию на проектирование	1	-
18	Спортивный комплекс	кв. м общей площади пола	713	60-80 кв. м на 1 тыс. человек	92	-
19	СДК	посетительское место	150	80 на 1 тыс. чел	54	-
20	Столовая	посадочное место	80	40 на 1 тыс. человек	30	-
21	Магазины	кв. м. торговой площади	343	434 на 1 тыс. человек	290	-
22	Предприятие бытового обслуживания	рабочее место	-	9 на 1 тыс. человек	8	8

п. Калиновка						
23	ФАП	объект	1	1 на 10 тыс. чел.	1	-
24	Детский сад	мест	-	85% детей дошкольного возраста	14	14
25	Спортивные площадки	объект	-	по заданию на проектирование	1	1
26	СДК	посетительское место	60	80 на 1 тыс. человек	54	-
27	Магазины	кв. м. торговой площади	18	434 на 1 тыс. человек	104	86

В результате анализа обеспеченности населения села основными учреждениями культурно-бытового обслуживания были определены необходимые объекты культурно-бытового обслуживания:

Учреждения здравоохранения.

В с. Шипуново предусмотрен капитальный ремонт ФАПа.

Учреждения образования.

*1. Детские дошкольные учреждения*

В с. Шипуново потребуется строительство детского сада на 82 места.

В с. Быково потребуется строительство детского сада на 48 мест.

В п. Калиновка потребуется строительство детского сада на 14 мест, совмещенного с жилым домом для воспитателей.

*2. Общеобразовательные учреждения.*

В с. Шипуново, с. Быково есть потребность в капитальном ремонте школ.

Обучение детей из п. Калиновка планируется в школе с. Быково. Доставку детей из п. Калиновка в с. Быково рекомендуется осуществлять специальным транспортом. На территории с. Быково, с. Шипуново отсутствуют внешкольные учреждения. Для организации занятости детей во внеурочное время проектом предлагается при школах организовать центры детского творчества. В планируемых к размещению центрах предлагается организовать хореографическое, художественное и музыкальное отделения.

Учреждения культуры и искусства.

Развитие муниципального образования, повышение качества жизни постоянного населения неразрывно связано с качеством культурной среды. Разнообразие выбора досуговой деятельности, интересная культурная жизнь в поселении способствует улучшению его имиджа, стабилизации социальной обстановки, и как следствие, развитию человеческого потенциала.

В с. Шипуново планируется капитальный ремонт здания СДК на 300 мест,

В с. Быково планируется капитальный ремонт здания СДК на 120 мест.

В п. Калиновка планируется капитальный ремонт СДК на 60 мест.

Предприятия общественного питания.

Проектными решениями предлагается:

- в с. Шипуново строительство предприятия общественного питания на 46 мест.

Учреждения обслуживания.

Проектными решениями предлагается:

- в с. Шипуново строительство предприятия бытового обслуживания на 10 рабочих мест;

- в с. Шипуново строительство бани на 6 мест;

- в с. Быково строительство предприятия бытового обслуживания на 8 рабочих мест.

Предприятия торговли.

Проектом предусмотрено строительство магазинов смешанных товаров в п. Калиновка общей площадью 86 кв. м.

#### Спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения.

Генеральным планом предусмотрено строительство спортивной площадки в центре п. Калиновка.

### **Система программных мероприятий**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Российский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

### **Система образования**

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

- повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений;

- интеграция образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

- реализация принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района;

- повышение эффективности общего (начального и среднего) образования, усиление доли воспитательной составляющей в системе образования;

- реализация приоритетного национального проекта «Образование».

### **Система здравоохранения**

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение

потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения муниципального образования недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить ремонт фельдшерско-акушерских пунктов.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании предусматривают:

- укрепление материально-технической базы лечебных учреждений сельсовета;
- повышение квалификации и уровня оплаты труда работников здравоохранения;
- обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи всем слоям населения, в том числе за счет участия в реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ;

- внедрение современных методов диагностики и лечения, усиление профилактической направленности здравоохранения и повышение приоритета здоровья в системе общественных ценностей.

#### Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании возложена на администрацию сельсовета, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры муниципального образования Российский сельсовет, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании:

- повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

- модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

- интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

- расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

### Физическая культура и спорт

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального

взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимо разработать и реализовать новые подходы для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании:

повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

### **Финансовые потребности для реализации программы**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных

услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средства предприятий, населения.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства и реконструкции. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства и реконструкции, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства и реконструкции на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития



РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 13.

Таблица 13

Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.					
	всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021-2030 годы
<b>Образование</b>						
Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат
Строительство детского сада на 82 места с.Шипуново	71 750	-	-	-	-	71 750
Строительство детского сада на 48 места с.Быково	42 000	-	-	-	-	42 000
Строительство детского сада на 82 места п.Калиновка	71 750	-	-	-	-	71 750
<b>Здравоохранение</b>						
Капитальный ремонт ФАПа с.Шипуново	2 500	-	-	-	-	2 500
<b>Культура</b>						
Капитальный ремонт здания СДК на 300 мест с.Шипуново	3 700	-	-	-	-	3 700

Капитальный ремонт здания СДК на 120 мест с.Быково	1 850	-	-	-	-	1 850
Капитальный ремонт здания СДК на 60 мест п.Калиновка	900	-	-	-	-	900
Спорт						
Строительство спортивной площадки с.Калиновка	1 000	-	-	-	-	1 000
Объекты социального значения						
Строительство предприятия общественного питания на 60 мест п.Шипуново	2 250	-	-	-	-	2 250
Строительство бани на 6 мест с.Шипуново	1 200	-	-	-	-	1 200
Строительство магазинов п.Калиновка	1 000	-	-	-	-	1 000
Строительство предприятия бытового обслуживания на 10 рабочих мест с.Шипуново.	2 050	-	-	-	-	2 050
Жилищная сфера						
Строительство индивидуальных жилых домов с.Шипуново	3 150	-	-	-	-	3 150
Строительство индивидуальных жилых домов п.Калиновка	3 150	-	-	-	-	3 150
Строительство индивидуальных жилых домов с.Быково	3 150	-	-	-	-	3 150
Всего	211 400					211 400

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Российский сельсовет составляет 211 400 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

### **Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2034 годы, являются тенденции социально-экономического развития муниципального образования, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;
- увеличение показателя рождаемости;

- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 14.

Таблица 14 Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2016	2017	2018	2019	2020	2021-2034
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	70,5	71	72	72,5	73
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	0,3	0,2	1	5	10	15
3	Доля детей охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	100	100	100	100	100	100
5	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
6	Уровень безработицы	%	1	1	0	0	0	0
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	80	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80	80	80	100

### Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Российской сельсовет Шипуновского района Алтайского края. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Российской сельсовета Шипуновского района Алтайского края.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельсовета.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельсовета проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельсовета, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.

