

Программа
комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования
Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2016-2035 годы

Оглавление

Введение.....	3
Паспорт программы.....	5
Общие сведения.....	7
Характеристика существующего состояния социальнойинфраструктуры.....	8
Система программныхмероприятий.....	14
Финансовые потребности для реализации программы.....	17
Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	20
Нормативное обеспечение.....	21

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной

базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития Социальной инфраструктуры муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2016-2035 годы.
Основание для разработки программы	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; 5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 6. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах». 7. Генеральный план муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края утвержденный решением Шипуновского районного Совета депутатов Алтайского края № 2/3 от 27.10.2017 г.
Заказчик программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Основные разработчики программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; - доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования.
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> - ожидаемая продолжительность жизни населения; - показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения); - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; - увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в

	соответствии с нормативными значениями.
Сроки и этапы реализации Программы	Мероприятия Программы охватывают период 2016 – 2035 годы.
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края составляет 48 800 тыс. рублей.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016– 2035 годов, могут быть уточнены при формировании проекта бюджета муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
Мероприятия запланированные Программой	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

Общие сведения

МО Нечунаевский сельсовет расположен в северо-восточной части Шипуновского района и граничит с территориями: Кабаковского сельсовета Алейского района; Красноярского, Российского, Первомайского, Бобровского, Шипуновского сельсоветов Шипуновского района. Площадь муниципального образования составляет 196,17 км², в его состав входят 2 населенных пункта – село Нечунаево, выполняющее функцию административного центра образования, и поселок Барчиха.

По территории образования проходит автомобильная трасса федерального значения Барнаул-Рубцовск-граница Республики Казахстан, а также железнодорожная магистраль Барнаул-Рубцовск-граница Республики Казахстан, следует отметить, что в пределах муниципального образования остановочных пунктов на железной дороге нет.

Пассажирское и грузовое сообщение с районным центром с. Шипуново, другими городами и районами края осуществляется по автомобильным дорогам.

По агроклиматическому районированию Алтайского края территория муниципального образования Нечунаевский сельсовет находится в умеренно-теплом, слабоувлажненном климате. Характерной особенностью климата является его континентальность, которая выражается в коротком, но теплом лете и холодной зиме с устойчивым маломощным снежным покровом. Континентальность климата наиболее ярко подчеркивают ранние заморозки в теплое время года. Основные климатические характеристики отражены в таблице 1.

Таблица 1. Климатическая характеристика территории

№ п/п	Наименование	Значение
1	Средняя температура января	- 17-18 °С
2	Продолжительность залегания снежного покрова	140-150
3	Средняя температура июля	19-20 °С
4	Период с температурой выше 10 °С	130-135
5	Сумма температур воздуха за период с температурой выше 10 °С	2100-2200 °С
6	Годовые суммы осадков	375-425 мм
7	Средняя скорость ветра	4-5 м/с

Средний из абсолютных минимумов температуры воздуха приходится на январь -41 °С, абсолютный максимум - на июль +39 °С. Продолжительность безморозного периода 118 дней.

Наибольшее количество осадков приходится на летний период – 300 мм, наименьшее количество осадков наблюдается в феврале. Среднее количество осадков за ноябрь-март – 110 мм.

Залегание снежного покрова на территории сельсовета из-за сильных ветров, открытости и защищенности местности очень неравномерное. Наибольшая высота снежного покрова незначительная, в среднем 22-25 см. По средним многолетним данным устойчивый снежный покров образуется 10-15 ноября, средняя дата схода снежного покрова 7 апреля.

Господствующими ветрами на территории сельсовета являются ветра юго-западного направления. Среднегодовая скорость ветра составляет 4,5 м/с. Наибольшее число дней с сильным ветром наблюдается в ноябре, декабре и марте-апреле.

На территории сельсовета размещается два населенных пункта с общей численностью населения на начало 2016 года 951 человек.

Таблица 2. Характеристика общей численности населения МО Бобровский сельсовет по населенным пунктам на начало 2016 года

Наименование населенного пункта	Численность населения на 01.01.2016	
	Чел.	%
МО Нечунаевский сельсовет	951	100
с. Нечунаево	768	80,8
п. Барчиха	183	19,2

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами.

На территории муниципального образования сельскохозяйственные предприятия отсутствуют, за исключением небольших крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Результаты деятельности хозяйственного комплекса в последние годы свидетельствуют о тенденции к стабилизации и укреплению положения рассматриваемого муниципального образования. В экономике муниципального образования по большинству основных экономических показателей на протяжении последних лет отмечается положительная динамика.

Основной вклад в экономику муниципального образования вносят сельхозтоваропроизводители, что отражается на показателях, характеризующих уровень жизни населения.

Данные, характеризующие существующий баланс трудовых ресурсов, а также занятость населения по отраслям приведены в таблице 3.

Таблица 3. Структура основных градообразующих кадров

	Отрасли и предприятия	Численность градообразующих кадров (человек)
с.Нечунаево 202		
1	Транспортные организации в том числе:	
1/1	АТП	1
2	Промышленные и коммунальные предприятия в том числе:	
2/1	Алтайское Управление Водопроводов	4
2/2	ООО «Тепло»	5
2/3	РЭС	2
2/4	Мехток	26
2/5	Газовый участок	11
2/6	Цех по переработке мяса	6
3	Сельскохозяйственные организации 64 в том числе:	
3/1	СПК Нечунаевский	30
3/2	ООО «Новое дело»	18

3/3	КФХ Булгаков	14
3/4	КФХ Щербатых	1
3/5	КФХ Черкасов	1
4	Учреждения культурно-бытового обслуживания в том числе	
4/1	Предприятия торговли	10
4/2	СДК	4
4/3	Библиотека	1
5	Административно-хозяйственные и общественные организации в том числе:	
5/1	Администрация сельсовета	6
6	Учебные заведения в том числе	
6/1	МОУ Нечунаевская СОШ	30
7	Детские дошкольные учреждения в том числе	
7/1	МДОУ Ласточка	10
8	Учреждения здравоохранения в том числе	
8/1	ФАП	2
с.Барчиха 71		
1	Промышленные и коммунальные предприятия в том числе:	
1/1	Алтайское Управление Водопроводов	2
	РЭС	1
	Мехток	10
	Газовый участок	1
2	Сельскохозяйственные организации в том числе:	
2/1	КФХ Локтионов	25
3	Учреждения культурно-бытового обслуживания в том числе:	
3/1	Предприятия торговли	1
8	Учреждения здравоохранения в том числе:	
8/1	ФАП	2

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории муниципального образования. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Характеристика существующих учреждений культурно-бытового назначения представлена в таблице 4.

Таблица 4. Характеристика учреждений культурно-бытового назначения

№ п/п	Наименование учреждений	Количество работающих	Площадь м ²	Этажность	Отдельное или встроенное помещение	Год постройки
с.Нечунаево						
	МКОУ «Нечунаевская СОШ»	30		2	отдельное	1973

Детский сад, администрация сельсовета, библиотека, участковый пункт полиции, почта	18	900,3	2	отдельное	1989
СДК	4	7508	2	отдельное	1983
ФАП	2		1	отдельное	1984
Здание сельсовета		100	1	отдельное	1950
Магазин «Войковский»	2	240	1	отдельное	
Магазин «Лидер»	4	60	1	отдельное	
Торговый павильон «Арт»	1	45	1	отдельное	
Магазин «Сказка», столовая	3	20	1	отдельное	
с.Барчиха					
ФАП	2			отдельное	1971
Здание клуба		200		отдельное	

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Структура здравоохранения муниципального образования представлена двумя фельдшерско-акушерскими пунктами (далее – ФАП) в с. Нечунаево и п. Барчиха. Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку их материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Таблица 5. Характеристика системы здравоохранения

Показатели	Ед. измерения	2016
Число больничных организаций (отделений) здравоохранения		
фельдшерско-акушерские пункты	единица	2

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные, школьные учреждения.

Материально-техническое состояние зданий школьных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Образовательная сеть муниципального образования представлена муниципальным образовательным учреждением: «МКОУ Нечунаевская СОШ».

Таблица 6. Характеристика системы образования

Показатели	Ед. измерения	2016
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность	единица	1
Дошкольные образовательные организации (группа кратковременного школьного пребывания)	единица	1
Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность	место	410

Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Ежегодно за счет средств бюджета муниципального образования и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории муниципального образования, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Согласно статистическим расчетам, с учетом проводимой демографической политике в масштабах всей страны, повышения качества и уровня жизни населения может наблюдаться стабилизация населения и его небольшой рост. Таким образом, прогнозируемая численность населения на первую очередь и расчетный срок в с. Нечунаево составит 806 чел. и 883 чел. соответственно; в п. Барчиха составит 192 чел. и 210 чел. соответственно.

Рост численности населения будет происходить за счет миграционного прироста населения, в составе которого будут преобладать люди в трудоспособном возрасте с детьми, в результате чего демографическая структура населения может улучшиться. Расчет возрастной структуры населения для проектной численности по населенным пунктам представлен в таблице 7.

Таблица 7. Прогноз численности населения

Возрастные группы	Начало 2016в г.	Первая очередь		Расчетный срок	
		человек	% от общей численности	человек	% от общей численности
МО Нечунаевский сельсовет					
Общая численность населения	951	998	100	1093	100
Дошкольники 0-6	58	63	6,3	70	6,4

Школьники 7-18	145	153	15,3	171	15,6
Трудоспособный возраст 18-55(60)	538	565	56,6	621	56,8
Старше трудоспособного возраста (60 и старше)	210	217	21,8	231	21,2
с.Нечунаево					
Общая численность населения	768	806	100	883	100
Дошкольники 0-6	48	52	6,4	58	6,6
Школьники 7-18	125	132	16,4	147	16,6
Трудоспособный возраст 18-55(60)	481	505	62,7	555	62,9
Старше трудоспособного возраста (60 и старше)	114	117	14,5	123	13,9
с.Барчиха					
Общая численность населения	183	192	100	210	100
Дошкольники 0-6	10	11	5,6	12	5,7
Школьники 7-18	20	21	11,0	24	11,2
Трудоспособный возраст 18-55(60)	57	60	31,3	66	31,5
Старше трудоспособного возраста (60 и старше)	96	100	52,1	108	51,6

Обеспечение качественным жильем населения образования является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

учет (мониторинг) жилищного фонда,

определение существующей обеспеченности жильем населения муниципального образования,

организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования, формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

Ветхое жилье на территории сельсовета отсутствует.

Расчёт потребной общей площади жилого фонда муниципального образования на первую очередь и расчётный срок выполнен исходя из проектной численности населения и норм обеспеченности на одного человека, и приведён в таблице 8.

Таблица 8. Расчет объемов жилищного строительства

Наименование	Единицы измерения	Показатели		
		Существующее положение 2016 г.	Первая очередь	Расчётный срок
с.Нечунаево				
Население	чел	768	806	883
Расчетный коэффициент семейности		2,4	2,5	2,6
Обеспеченность общей площадью жилого фонда	м ² /чел	24,3	24,0	23,0
Общая площадь	м ²	18624	19344	20304
Сохраняемый жилой	м ²	18624	18624	19344

фонд				
Проектируемый жилой фонд	м ²	-	720 (12)	1680 (28)
Норма отвода участка на 1 домовладение	м ²	-	1500	1500
Территория застройки (с учетом улично-дорожной сети)	га	-	1,8	4,2
с.Барчиха				
Население	чел	183	192	210
Расчетный коэффициент семейности		2,5	2,6	2,6
Обеспеченность общей площадью жилого фонда	м ² /чел	24,6	24,0	23,0
Общая площадь	м ²	4512	4632	4812
Сохраняемый жилой фонд	м ²	4512	4512	4632
Проектируемый жилой фонд	м ²	-	120	300
Норма отвода участка на 1 домовладение	м ²	-	1500	1500
Территория застройки (с учетом улично-дорожной сети)	га	-	0,3	0,8

Задача проекта – удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания, в первую очередь это касается именно социально значимых отраслей сферы обслуживания (образования, здравоохранения, социального обслуживания, противопожарной безопасности, культуры, искусства, физкультуры и спорта). Решением генерального плана в социальной сфере предусмотрено строительство новых объектов в соответствии с нормативной потребностью. Мощность размещаемых объектов социальной сферы рассчитана в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Алтайского края, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания населения и решения задач наиболее полного удовлетворения потребностей жителей города в учреждениях различных видов обслуживания. Потребность населения (с учетом роста численности жителей) в объектах социальной сферы приведена в таблице 9.

Таблица 9. Потребность населения в основных видах объектов социальной сферы населенных пунктов МО Нечунаевского сельсовета.

№ п/п	Наименование	Един.измер.	Всего вместимость	Норматив на 1000 жителей	Расчетная потребность	Процент износа здания
Учреждения образования						
с.Нечунаево						
1	Детский сад	мест	90	85% детей дошкольного возраста	108 (с учетом с.Барчиха)	-
2	Школа	мест	320	100% детей школьного возраста с 9 летним образованием, 75% со ср. обр.	163 (с учетом с.Барчиха)	

3	ФАП	объект	1	1 на 10 тыс. человек	1	
5	Магазин ы пром. и прод. товаров	м ² торгов площади	365	434 м ² на 1 тыс. человек	383	
с.Барчиха						
6	ФАП	объект	1	1 на 10 тыс. человек	1	
7	Магазин ы пром. и прод. товаров	м ² торгов площади	50	434 м ² на 1 тыс. человек	91	до 40 %

В результате анализа обеспеченности населения Нечунаевского сельсовета основными учреждениями социального и культурно-бытового обслуживания генеральным планом рекомендовано:

с.Нечунаево:

- строительство пожарного депо;
- реконструкция детского сада;
- строительство административного здания с магазином.

с.Барчиха:

- реконструкция клуба;
- строительство магазина.

Большое внимание генпланом уделяется благоустройству и озеленению территории населенных пунктов Бобровского сельсовета.

Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Нечунаевский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями

муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений;

интеграция образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

реализация принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района;

повышение эффективности общего (начального и среднего) образования, усиление доли воспитательной составляющей в системе образования;

реализация приоритетного национального проекта «Образование».

Система здравоохранения

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения муниципального образования недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить ремонт фельдшерско-акушерских пунктов.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании предусматривают:

укрепление материально-технической базы лечебных учреждений сельсовета;

повышение квалификации и уровня оплаты труда работников здравоохранения;

обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи всем слоям населения, в том числе за счет участия в реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ;

внедрение современных методов диагностики и лечения, усиление профилактической направленности здравоохранения и повышение приоритета здоровья в системе общественных ценностей.

Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании возложена на администрацию сельсовета, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры муниципального образования Нечунаевский сельсовет, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании:

- повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

- модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

- интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

- расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании:

повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

Финансовые потребности для реализации программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средства предприятий, населения.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства и реконструкции. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том

числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства и реконструкции, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства и реконструкции на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 10.

Таблица 10. Объем средств на реализацию программы.

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.					
	всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021-2036 годы
Образование						
Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат	без затрат

Реконструкция детского сада с. Нечунаево (108 мест)	1 500	-	-	-	-	1 500
Объекты социального значения						
Реконструкция клуба п. Барчиха (200 м ²)	500	-	-	-	-	500
Строительство пожарного депо с. Нечунаево (2 поста)	2 000	-	-	-	-	2 000
Строительство административного здания с магазином с. Нечунаево (150 м ²)	1 500	-	-	-	-	1 500
Строительство магазина п. Барчиха (50 м ²)	1 000	-	-	-	-	1 000
Жилищная сфера						
Строительство индивидуальных жилых домов с. Нечунаево (2 400 м ²)	36 000	-	-	-	10 800	25 200
Строительство индивидуальных жилых домов п. Барчиха (420 м ²)	6 300	-	-	-	1 800	4 500
Всего	48 800				12 600	36 200

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Нечунаевский сельсовет составляет 48 800 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования на 2016-2035 годы, являются тенденции социально-экономического развития муниципального образования, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития

социальной инфраструктуры муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 11.

Таблица 11. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2016	2017	2018	2019	2020	2021-2034
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	70,5	71	72	72,5	73
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	0,3	0,2	1	5	10	15
3	Доля детей охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	100	100	100	100	100	100
5	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
6	Уровень безработицы	%	1	1	0	0	0	0
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	80	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80	80	80	100

Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Нечунаевский сельсовет Шипуновского района Алтайского края. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Нечунаевского сельсовета Шипуновского района Алтайского края.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельсовета.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельсовета проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей

(индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельсовета, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.