

Программа
комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования
Красноярский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2031 годы

Оглавление

Введение	3
Паспорт программы	5
Общие сведения.....	7
Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры	10
Система программных мероприятий	17
Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	26
Нормативное обеспечение	27

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социально-го и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится, прежде всего, решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития Социальной инфраструктуры муниципального образования Краснояровский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на 2017-2031 годы.
Основание для разработки программы	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; 5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 6. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах». 7. Генеральный план муниципального образования Краснояровский сельсовет Шипуновского района Алтайского края утвержденный решением Шипуновского районного Совета депутатов Алтайского края от 28.11.2017 № 3/6
Заказчик программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Основные разработчики программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; - доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры муниципального образования.
Целевые индикаторы и показатели	<ul style="list-style-type: none"> - ожидаемая продолжительность жизни населения; - показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения); - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием; - доля детей, охваченных школьным образованием; - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения; - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; - уровень безработицы; - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

	- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.
Сроки и этапы реализации Программы	Мероприятия Программы охватывают период 2017 – 2031 годы.
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Красноярский сельсовет Шипуновского района Алтайского края составляет 220 950 тыс.рублей.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2031 годов, могут быть уточнены при формировании проекта бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Шипуновского района Алтайского края на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
Мероприятия запланированные Программой	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

Общие сведения

МО Краснояровский сельсовет расположен в центральной части Шипуновского района Алтайского края, на правом берегу реки Алей. Село Красный Яр является административным центром Краснояровского сельсовета Шипуновского района, расположено в 190 км от г. Барнаула и в 12 км от районного центра с Шипуново Сообщение с г. Барнаулом осуществляется посредством автодороги Шипуново-Краснощеково, далее по автомагистрали федерального значения А-349.

На севере МО Краснояровский сельсовет граничит на севере с МО Нечунаевский сельсовет и МО Кабаковский и Краснопартизанский сельсоветы Алейского района, на западе – с МО Самсоновский и Белоярский сельсоветами, на юге– с МО Белоярский сельсовет и на востоке с МО Российский сельсовет.

История образования МО Краснояровский сельсовет с 1924 года. 27 мая 1924 года был образован Шипуновский район, объединивший 32 населенных пункта в 11 сельских советов, один из которых Краснояровский. В состав Краснояровского сельсовета входили 6 населенных пунктов. Перевод коммун на устав сельхозартелей привел к развитию сельского хозяйства за счет увеличения посевов зерновых культур, распашки пустовавших земель. В результате был организован первый совхоз «Шипуновский». Междуречье Алея и Чарыша, часть земель Тугозвонovo, Комариха, Хлопуново были переданы совхозу.



Рисунок 1. Схема расположения МО Краснояровский сельсовет Шипуновского района

МО Краснояровский сельсовет расположен в I-V климатическом районе. Климат данного района резко-континентальный с холодной продолжительной зимой и коротким жарким летом. Абсолютная минимальная температура - 47°C, максимальная +41°C. Среднегодовая температура воздуха составляет 1,3°C. Теплый период продолжается 197 дней.

За год выпадает 503 мм осадков, в том числе 338 мм в теплый и 165 мм в холодный период года.

Главный максимум числа дней с осадками приходится на начало зимы, а вторичный связан с летним максимумом осадков. Летние осадки могут достигать интенсивности 1,5-2,0 мм/мин. В такие дожди за сутки выпадает до 85 мм (1961 год). Среднее испарение с водной поверхности за период открытого русла составляет 589 мм, а с суши за этот же период – 393 мм.

Погода с ветрами наблюдается более 200 дней в году. Наиболее часты ветры весной и осенью, когда число дней со штилем не превышает 5-10 дней в месяц. Преобладающее направление ветра в году – юго-западное со средней скоростью ветра в январе 6,8 м/сек.

Численность населения МО Красноярский сельсовет по данным статистики на 01.01.2011 г. составила 1280 человек. На территории сельсовета расположено четыре населенных пункта (табл.1).

Таблица 1. Характеристика населенных пунктов МО Красноярский сельсовет.

Название сёл	Кол-во домо-владений	Численность населения на 01.01.2010 год	
		чел.	%
С.Красный Яр	391	1060	82,8
П. Новый Путь	41	121	9,46
П. Чаячий	27	83	6,49
П. Семилетка	7	16	1,25
Всего:	466	1280	100

Динамика численности населения приведена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика численности населения МО Красноярский сельсовет по населённым пунктам за период 1992-2010 г.г. (человек).

Населенные пункты	1992	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
С.Красный Яр	1199	1181	1130	1156	1103	1098	1071	1056	1112	1102	1060
П. Новый Путь	144	147	167	148	138	136	148	151	127	123	121
П. Чаячий	87	104	106	101	93	94	95	95	82	80	83
П. Семилетка	129		97	82	79		69		45	41	16
Всего	1559		1500	1487	1413		1383		1366	1346	1280

В настоящее время Красноярский сельсовет располагает достаточным потенциалом трудовых ресурсов, которые способны удовлетворить потребности экономики.

Основу экономики составляют сельскохозяйственные предприятия: (табл.3). Сельское хозяйство Красноярского сельсовета специализируется на производстве зерна, кормовых культур, продуктов животноводства. Индивидуальное предпринимательство развито слабо, его вклад в производство сельскохозяйственной продукции составляет незначительный процент.

Таблица 3. Список предприятий и организаций муниципального образования Красноярский сельсовет.

	С. Красный Яр	
1	Администрация Красноярского сельсовета	Мун. управление
2	КФХ «Черепанова»	Сельскохозяйственная деятельность
3	ОАО с-з Шипуновский	Сельскохозяйственная деятельность

4	ЗАО с-з Шипуновский	Сельскохозяйственная деятельность (объявлен банкротом)
5	ООО «Пирамида»	Сельскохозяйственная деятельность
6	ООО «Шипуново-Гранвест»	Сельскохозяйственная деятельность
7	КФХ «Крючков П.В.»	Сельскохозяйственная деятельность
8	КФХ «Ротнов А.В.»	Сельскохозяйственная деятельность
9	КФХ «Бобров В.Т.»	Сельскохозяйственная деятельность
10	КФХ «Мануйлов С.А.»	Сельскохозяйственная деятельность
11	СПК «Чаячий»	Сельскохозяйственная деятельность

Эффективное использование имеющегося сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

В настоящее время обеспечение населения муниципального образования объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и требует увеличения строительства обслуживающих предприятий и учреждений с расширением сферы сервиса.

При размещении учреждений и предприятий обслуживания необходимо учитывать обеспечение населения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития муниципального образования Краснояровского сельсовета и его место в экономике Шипуновского района Алтайского края, является развитие агропромышленного комплекса.

Целями развития агропромышленного комплекса являются развитие и поддержка личных подсобных хозяйств. Создание условий для развития сельхозпредприятий. Обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и улучшение их качества (плодородия) и, вместе с тем, решение социальных проблем сельсовета.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории муниципального образования агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области животноводства и растениеводства с производством и переработкой натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами.

На территории муниципального образования сельскохозяйственные предприятия отсутствуют, за исключением небольших крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Результаты деятельности хозяйственного комплекса в последние годы свидетельствуют о тенденции к стабилизации и укреплению положения рассматриваемого муниципального образования. В экономике муниципального образования по большинству основных экономических показателей на протяжении последних лет отмечается положительная динамика.

Основной вклад в экономику муниципального образования вносят сельхозтоваропроизводители, что отражается на показателях, характеризующих уровень жизни населения.

Данные, характеризующие существующий баланс трудовых ресурсов, ориентировочный расчет на первую очередь и расчетный срок, а также занятость населения по отраслям приведены в таблице 4.

Таблица 4. Структура основных градообразующих кадров.

Показатели	С.Красный Яр	П. Новый Путь	П. Чаячий	П. Семилетка
Численность постоянного населения (на начало года) - всего				
Численность населения в трудоспособном возрасте	533	73	45	6
Численность занятых в экономике, в том числе в:	91	2	2	2
-сельском хозяйстве, в том числе	27			
- СПК «Чаячий»	5			
-КФХ Черепанов	10			
КФХ «Ротнова А.В.»	2			
ООО «Пирамида»	2			
КФХ «Крючков В.П.»	2			
КФХ «Веретенников Д.Т.»	2			
КФХ «Бобров В.Т.»	2			

КФХ «Мануйлов С.А.»	2			
Обслуживающая отрасль	64			
В том числе: администрация Красноярского сельсовета	6			
-связи	2			
-торговле и общественном питании	6			
-образовании	35	2		
-культуре	3			
- здравоохранении	12		2	2
Численность официально зарегистрированных безработных				

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории муниципального образования. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания. Характеристика существующих учреждений и предприятий обслуживания населения представлена в таблице 5.

Таблица 5. Характеристика существующих учреждений и предприятий обслуживания населения с. Красный Яр по состоянию на 01.01.2011 г.

№№	Название	Адрес	Материал стен	Отдельное. или встроен.	Здание специал. или приспособл.
1.	СДК	ул.Садовая,40	Кирпич	Отдельное2 эт.	спец.
2.	Библиотека	ул.Садовая,40	Кирпич	Отдельное2 эт.	спец.
3	Участковая больница	ул.Садовая	Кирпич	отдельное	спец.
4	Средняя школа	ул.Садовая 39	Панель	отдельное	спец.
5	Детский сад	ул.Садовая	Кирпич	отдельное	спец.
6	Администрация Красноярского сельсовета	ул.Садовая 36	Кирпич	отдельное	спец.
7	Отделение связи	ул.Садовая	Кирпич	Встроен.	Приспособл.
8	Почта	ул.Садовая 36	Кирпич	Встроен.	Приспособл.
9	Отделение сбербанка	ул.Садовая 38	Кирпич	Встроен.	Приспособл.
10	Дом быта	ул.Садовая 38	Кирпич	Встроен.	Приспособл.
11	Администр. Здание конторы СПК совхоз «Шипуновский»		Кирпич	отдельное	спец.
12	Магазин ИП Журавлев	ул.Садовая		отдельное	спец.
13	Магазин ИП Молчанова	ул.Садовая		отдельное	спец.
14	Магазин ИП Тельченко	ул.Садовая		отдельное	спец.
15	Магазин «Тамара»	ул.Садовая		Встроен.	Приспособл.
16	Магазин И П Сморяков	ул.Садовая		Встроен.	Приспособл.
17	Магазин ИП Немоляева	ул.Садовая		Встроен.	Приспособл.
18	Магазин ИП Шмаков	Ул. Восточная		отдельное	спец.
19	Магазин «Восточный»	Ул. Восточная		отдельное	спец.

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Структура здравоохранения муниципального образования представлена участковой больницей с. Красный Яр. Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку их материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Таблица 6. Характеристика системы здравоохранения

Показатели	Ед. измерения	2016
Число больничных организаций (отделений) здравоохранения		
участковая больница	единица	1

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные, школьные учреждения.

Материально-техническое состояние зданий школьных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Образовательная сеть муниципального образования представлена муниципальным образовательным учреждением СОШ с. Новый Путь.

Таблица 7. Характеристика системы образования

Показатели	Ед. измерения	2016
Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность	единица	1
Дошкольные образовательные организации (группа кратковременного школьного пребывания)	единица	1

Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность	место	30
--	-------	----

Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Ежегодно за счет средств бюджета муниципального образования и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории муниципального образования, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Расчет населения методом естественного прироста и миграции в населенных пунктах Новый Путь, Чаячье и Семилетка в силу своих демографических особенностей (пенсионеры составляют от 24% до 38%,) показал, что данные населенные пункты не могут расти за счет воспроизводства населения, в перспективе следует ожидать их дальнейшего разукрупнения, а в последствии и самоликвидации, если не предпринимать никаких мер по возрождению этих сел. Увеличение численности населения возможно только при наличии объективных предпосылок экономического роста действующего агропромышленного комплекса. Создание на территории МО Красноярский сельсовет предприятий малого бизнеса, будут способствовать росту численности населения на территории муниципального образования.

При снижении миграционного оттока возможен прирост населения до 5% на первую очередь и 15% на расчетный срок. Данные показатели приняты за основу во всех последующих проектных расчетах.

Результат прогнозирования численности населения населенных пунктов на 2018 г., 2031 г. по основным возрастным группам представлен в Таблице 8.

Таблица 8. Прогноз численности населения Красноярского сельсовета по возрастным группам.

Возрастные группы	Начало 2011 г.	Конец 2018 г.		Конец 2031 г.	
		человек	темп прироста к	человек	темп прироста к 2010 году
С. Красный Яр					
Общая численность населения	1060	1110	4,7	1220	15
Дошкольники 0-6	55	58		67	
Школьники 7-15	150	160		170	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	533	552		600	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	322	340		383	
П. Новый Путь					
Общая численность населения	121	127	5	140	15
Дошкольники 0-6	6			8	
Школьники 7-15	18			21	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	73			83	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	24			28	

П. Чаячий					
Общая численность населения	83	87	5	100	15
Дошкольники 0-6	3			4	
Школьники 7-15	11			15	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	45			52	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	24			29	
П. Семилетка					
Общая численность населения	16	17	5	20	20
Дошкольники 0-6	1			1	
Школьники 7-15	3			4	
Трудоспособный возраст 16-55(59)	6			7	
Старше трудоспособного возраста 60 и старше	6			8	

Обеспечение качественным жильем населения образования является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

учет (мониторинг) жилищного фонда,

определение существующей обеспеченности жильем населения муниципального образования,

организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования,

формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

С. Красный Яр

Общая площадь жилищного фонда населенного пункта на начало 2011 г. составляет порядка 20807 кв.м. При численности в 1060 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 19,6 кв. м на 1 человека, что превышает нормативное значение на 1,6 кв. м на человека. Жилищный фонд представлен домами усадебного типа и секционной застройкой. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 9.

Таблица 9. Характеристика существующего жилищного фонда с. Красный Яр

Вид застройки	Всего			в том числе					
				действующий			ветхий		
	S _{общ.}	%	шт.	S _{общ.}	%	шт.	S _{общ.}	%	шт.
Усадебная застройка									
в т.ч.: многоквартирные	13026	62,6	334	13026	62,6	334			
Двухквартирные и более	6741	32,4	138	6741	32,4	138			
Секционная застройка	1040			1040					

Вид застройки	Всего			в том числе					
				действующий			ветхий		
В том числе, многоквартир. , 2-х эт.	1040	5	2	1040	5	2			
Итого	20807	100	474	20807	100	474			

п. Новый Путь

Суммарная общая площадь жилищного фонда села п. Новый Путь на начало 2011г. составляет порядка 1060 кв. м. При численности в 121 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 8,9 кв.м. на 1 человека, что ниже нормативного значения на 9.1 кв. м на человека. Весь жилищный фонд представлен усадебными домами с печным отоплением. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 10.

Таблица 10. Характеристика существующего жилищного фонда п. Новый Путь

Вид застройки	Всего			в том числе					
				действующий			ветхий		
	$S_{общ}$	%	шт.	$S_{общ}$	%	шт.	$S_{общ}$	%	шт.
Усадебная застройка	1060	100	20	1060	100	20			
в т.ч.: одноквартирные	126	11,9	3	126	11,9	3			
Двухквартирные и более	934	88,1	17	934	88,1	17			
Итого	1060	100	20	1060	100	20			

п. Чаячий

Суммарная общая площадь жилищного фонда села п. Чаячий на начало 2011г. составляет порядка 1147 кв. м. При численности 83 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 13,8 кв.м. на 1 человека, что ниже нормативного значения на 4,2 кв. м на человека. Весь жилищный фонд представлен усадебными домами с печным отоплением. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 11.

Таблица 11. Характеристика существующего жилого фонда п. Чаячий

Вид застройки	Всего			в том числе		
				действующий		
	$S_{общ}$, кв.м.	%	шт.	$S_{общ}$, кв.м.	%	шт.
Усадебная застройка	1147	100	4	1147	100	4
в т.ч.: одноквартирные	209	18,2	14	209	18,2	14
Двухквартирные	938	81,8		938	81,8	
Итого	1147	100	18	1147	100	18

п. Семилетка

Суммарная общая площадь жилищного фонда села п. Семилетка на начало 2011г. составляет порядка 558 кв. м. При численности в 16 человек средняя обеспеченность общей площадью жилищного фонда составляет 34.9 кв.м. на 1 человека, что выше нормативного значения на 16.9 кв. м на человека. Весь жилищный фонд представлен усадебными домами с печным отоплением. Жилищный фонд на территории п. Семилетка не попадает под воздействие санитарно-защитных зон. Характеристика существующего жилищного фонда приведена в Таблице 12.

Таблица 12. Характеристика существующего жилого фонда п. Семилетка

Вид застройки	Всего			в том числе		
				действующий		

Вид застройки	Всего			в том числе		
	действующий					
	S _{общ} , кв.м.	%	шт.	S _{общ} , кв.м.	%	шт.
Усадебная застройка	558	100	11	558	100	11
в т.ч.: одноквартирные	42	7,5	1	42	7,5	1
Двухквартирные	516	92,5	10	516	92,5	10
Итого	558	100	11	558	100	11

Таблица 13. Характеристика существующего жилого фонда

Наименование домов	Жилой фонд (м ²) с физическим износом/количество домов			Всего существующий жилой фонд, м ²
	До 40 %	40-60 %	Свыше 60 %	
с. Красный Яр				
Многоэтажные дома				872
-муниципальные			872	872
Всего:				
Дома усадебного типа				
-муниципальные			147	147
-частные	6326	12507	1827	20660
Всего:				20807
п. Новый Путь				
Дома усадебного типа				
-муниципальные		108		108
-частные	402	406	144	952
Всего:	402	514	144	1060
п. Чаечий				
Дома усадебного типа				
-муниципальные		232		232
-частные	402	441	72	915
Всего:	402	673	72	1147
п. Семилетка				
Многоэтажные дома				
-муниципальные		336		336
Всего:		336		336
Дома усадебного типа				
-муниципальные		116	235	351
-частные	207			207
Всего:	207	116	235	558

Задача проекта – удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания, в первую очередь это касается именно социально значимых отраслей сферы обслуживания (образования, здравоохранения, социального обслуживания, противопожарной безопасности, культуры, искусства, физкультуры и спорта). Решением генерального плана в социальной сфере предусмотрено строительство новых объектов в соответствии с нормативной потребностью. Мощность размещаемых объектов социальной сферы рассчитана в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Алтайского края, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания населения и решения задач наиболее полного удовлетворения потреб-

ностей жителей города в учреждениях различных видов обслуживания. Потребность населения (с учетом роста численности жителей) в объектах социальной сферы приведена в таблице 14.

Таблица 14. Потребность населения в основных видах объектов социальной сферы населенных пунктов МО Красноярского сельсовета (фактическая численность населения - 1060 чел; численность населения на I очередь - 1110 чел; численность населения на расчетный период - 1220 чел.)

№ п/п	Наименование	Норматив	Единицы измерения	Требуемая мощность	Сохраняемая мощность	Дефицит/излишек
С. Красный Яр						
1	Учреждения образования					
1.1	Детские дошкольные учреждения	85% детей дошкольного возраста	место	70	75	5
1.2	Школьные учреждения	100% детей школьного возраста с 9-летним образованием, 75 % со ср. обр.	учащиеся	170	474	304
1.3	Внешкольные учреждения (дом творчества)	10% общего числа школьников	место	8	-	-8
2	Учреждения здравоохранения					
2.1	Участковая больница	-	койка	1 объект	1 объект	-
2.4	Аптеки	1 на 10 тыс. чел.	объект	1	1	
3	Спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения					
3.2	Спортивные залы	60-80 кв. м на 1 тыс. человек	кв.м общей площади пола	85	-	-85
3.3	Стадион			1	1	
3.4						
4	Учреждения культуры и искусства					
4.1	СДК	80 на 1 тыс. чел	посетительское место	98	200	102
4.2	Библиотеки	4 на 1 тыс. чел.	тыс.ед. хранения	5		
5	Предприятия торговли					
5.1	Магазины	280 на 1 тыс. чел.	кв. м торговой площади	230	160	-70
6	Предприятия общественного питания					
6.1	Предприятия общественного питания	40 на 1 тыс. чел.	место	33	-	-33
7	Предприятия бытового и коммунального обслуживания					
7.1	Предприятия бытового обслуживания	9 на 1 тыс. чел.	рабочее место	7	5	-2
7.4	Баня	5 на 1 тыс. чел.	кв. м торговой площади	4		-4
	Рынок	.	место			
8	Кредитно-финансовые учреждения					
8.1	Отделения и филиалы сберегательного банка	1 на 2-3 тыс. чел.	операционное место	1 объект	1	
9	Отделения связи					
9.1	Отделения связи	По нормам и правилам министерств связи РФ	объект	1	1	0

В результате анализа обеспеченности населения села основными учреждениями культурно-бытового обслуживания были определены необходимые объекты культурно-бытового обслуживания:

Учреждения образования

1. Детские дошкольные учреждения

Нормируемая потребность в детских дошкольных учреждениях на территории жилой застройки, согласно СНиП 2.07.01-89* принимается из расчета 85% обеспеченности детей дошкольного возраста детскими учреждениями.

с. Красный Яр

При расчете общее количество мест в детских садах составит в с. Красный Яр - 70 мест. Существующее количество мест в детских дошкольных учреждениях составляет - 75 детей.

Потребность в детских садах на расчетный срок нет.

п. Новый Путь

В селе предложено провести реконструкцию школы, после реконструкции использовать здание как многопрофильное: под школу и детский сад.

2. Общеобразовательные учреждения

Нормируемая потребность в общеобразовательных учреждениях на территории жилой застройки, согласно СНиП 2.07.01-89* принимается из расчета 100-% охвата детей неполным средним образованием (1-9 классы) и до 75% детей – средним образованием (10-11 классы).

с. Красный Яр

При расчете детей на перспективу в с. Красный Яр 170 человек, общее количество мест в общеобразовательных учреждениях составляет 170 места. Существующее количество мест в общеобразовательных учреждениях составляет -474. С учетом школьников из поселков Новый Путь, Чаячий, Семилетка, требуемое количество мест – 239, т.е нет необходимости в строительстве новой школы.

Доставку детей из поселков в с. Красный Яр рекомендуется осуществлять специальным транспортом.

На территории с. Красный Яр отсутствуют внешкольные учреждения. Для организации занятости детей во внеурочное время проектом предлагается при школе организовать центр детского творчества. В планируемом центре предлагается организовать хореографическое, художественное и музыкальное отделения.

3. Учреждения культуры и искусства

Развитие муниципального образования, повышение качества жизни постоянного населения неразрывно связано с качеством культурной среды. Разнообразие выбора досуговой деятельности, интересная культурная жизнь в поселении способствует улучшению его имиджа, стабилизации социальной обстановки, и как следствие, развитию человеческого потенциала.

с. Красный Яр

-капитальный ремонт здания СДК на 200.мест,

п. Новый Путь

- строительство клуба на 10 мест.

п. Чаячий

- строительство клуба на 10 мест.

п. Семилетка

- строительство клуба на 10 мест

4. Предприятия общественного питания

Проектными решениями предлагается в с. Красный Яр строительство предприятия общественного питания с общим количеством мест 35:

5. *Предприятия торговли*

Проектом предусмотрено строительство магазинов смешанных товаров в с. Красный Яр -2 шт., торговой площадью 70 кв. м ;

П. Новый Путь- 1 шт., торговой площадью 20 кв. м;

П. Семилетка - 1 шт., торговой площадью 20 кв. м.

6. *Предприятия бытового обслуживания. Учреждения жилищно-коммунального хозяйства*

с. Красный Яр

Предлагается строительство здания, где будут расположены баня и пункт по приему белья в химчистку.

7. *Спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения*

Генеральным планом предусмотрено:

с. Красный Яр

- строительство спорткомплекса общего пользования общей площадью 70 м² пола в центральной части села;

- строительство спортивной площадки в северной части села.

п. Новый Путь

- строительство спортивной площадки;

п. Чаячий

Строительство спортивной площадки;

п. Семилетка

Строительство спортивной площадки.

Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Красноярский сельсовет учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений;

интеграция образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

реализация принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района;

повышение эффективности общего (начального и среднего) образования, усиление доли воспитательной составляющей в системе образования;

реализация приоритетного национального проекта «Образование».

Система здравоохранения

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальных стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения муниципального образования недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить ремонт фельдшерско-акушерских пунктов.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании предусматривают:

- укрепление материально-технической базы лечебных учреждений сельсовета;
- повышение квалификации и уровня оплаты труда работников здравоохранения;
- обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи всем слоям населения, в том числе за счет участия в реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ;

внедрение современных методов диагностики и лечения, усиление профилактической направленности здравоохранения и повышение приоритета здоровья в системе общественных ценностей.

Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании возложена на администрацию сельсовета, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры муниципального образования Красноярский сельсовет, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании:

- повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

- модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

- интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

- расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

Физическая культура и спорт

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительность жизни.

Объекты спорта - спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимо разработать и реализовать новые подходы для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании:

повышение качества культурного обслуживания, удовлетворение интересов и запросов жителей муниципального образования в сфере культуры;

модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства;

интеграция учреждений культуры в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство;

расширение сети спортивных сооружений, что обеспечит повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

Финансовые потребности для реализации программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Российский сельсовет Шипуновского района Алтайского края.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средства предприятий, населения.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства и реконструкции. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства и реконструкции, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства и реконструкции на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;

- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 13.

Таблица 13. Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.
--------------------------	----------------------------------

	всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021- 2031 го- ды
Образование						
Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения	без за- трат	без за- трат	без за- трат	без за- трат	без за- трат	без за- трат
Реконструкция школы п. Новый Путь (30 мест)	1 000	-	-	-	500	500
Культура						
Капитальный ремонт здания СДК на 200 мест с. Красный Яр	2 000	-	1 000	-	-	1 000
Строительство клуба п. Новый Путь на 10 мест	800	-	800	-	-	-
Строительство клуба п. Чаячий на 10 мест	800	-	800	-	-	-
Строительство клуба п. Семилетка на 10 мест	800	-	800	-	-	-
Спорт						
Строительство спорткомплекса с. Красный Яр (70 кв.м.)	2 000	-	-	-	-	2 000
Объекты социального значения						
Строительство рынка с. Красный Яр (20 кв.м.)	1 000	-	-	-	-	1 000
Строительство бани и пункта по приему белья в химчистку с. Красный Яр (7 мест)	1 200	-	-	-	-	1 200
Строительство кафе с. Красный Яр (35 мест)	600	-	-	-	-	600
Строительство магазина смешанных товаров с. Красный Яр (70 кв.м.)	1 050	-	-	-	-	1 050
Строительство магазина смешанных товаров п. Новый Путь (20 кв.м.)	300	-	-	-	-	300
Строительство магазина смешанных товаров п. Семилетка (20 кв.м.)	300	-	-	-	-	300
Жилищная сфера						
Строительство индивидуальных жилых домов с. Красный Яр (8,8 тыс.м ²)	132 000	-	-	-	-	132 000
Строительство индивидуальных жилых домов п. Новый Путь (3,1 тыс. м ²)	46 500	-	-	-	-	46 500
Строительство индивидуальных жилых домов п. Чаячий (1,8 тыс. м ²)	27 000	-	-	-	-	27 000
Строительство индивидуальных жилых домов п. Семилетка (0,24 тыс. м ²)	3 600	-	-	-	-	3 600
Всего	220 950	-	3 400	-	500	217 050

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Красноярский сельсовет составляет 220 950 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2031 годы, являются тенденции социально-экономического развития муниципального образования, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 14.

Таблица 14. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2016	2017	2018	2019	2020	2021-2034
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	70,5	71	72	72,5	73
2	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	0,3	0,2	1	5	10	15

3	Доля детей охваченных школьным образованием;	%	100	100	100	100	100	100
4	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;	%	100	100	100	100	100	100
5	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
6	Уровень безработицы	%	1	1	0	0	0	0
7	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	80	100
8	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80	80	80	100

Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Краснояровский сельсовет Шипуновского района Алтайского края. Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Краснояровского сельсовета Шипуновского района Алтайского края.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельсовета.

Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельсовета проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;
- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельсовета, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

- периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
- анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы.